

**2024**

**INFORME  
II AÑO**

**DE GOBIERNO  
PETRO**



[WWW.KREAB.COM](http://WWW.KREAB.COM)

**OFICINA DE  
ASUNTOS PÚBLICOS**

# Equipo KREAB Colombia

Alfonso Castro Cid  
Managing Partner

Vanessa Gouzy Arbeláez  
Directora de Asuntos Públicos

Norah Lucia Daza  
Directora de Comunicación Corporativa

Margarita Demoya Lacouture  
Executive Associate de Asuntos Públicos

Nicolás Novoa Ospina  
Associate de Asuntos Públicos

Andrés Navarro  
Diseñador Digital

**KREAB**

WORLDWIDE

# CONTENIDO

Editorial

- 01** Políticas de gobierno en el último año de la presidencia de Gustavo Petro
- 02** Análisis del discurso presidencial: conmemoración de los 205 años de la Batalla de Boyacá
- 03** Cambios en el gabinete ministerial
- 04** Panorama internacional
- 05** Evolución percepción imagen y gestión del presidente y vicepresidenta ante la ciudadanía
- 06** La diplomacia a través de X: Forma de comunicación del presidente Gustavo Petro

# Editorial

Hoy se cumplen dos años desde la posesión de Gustavo Petro como presidente de la República, bajo la bandera de la Colombia Humana. Dos años en los que la palabra “cambio” ha sido clave para la generación de expectativas en el marco de su plan de gobierno denominado “Colombia Potencia Mundial de la Vida”.

El presidente Gustavo Petro llegó al poder con la promesa de transformar las costumbres políticas y mejorar las condiciones de vida de los colombianos, especialmente de los más desfavorecidos. El gobierno de Gustavo Petro ha logrado avances en temas como el empleo, la educación, la protección ambiental y la seguridad. Estos logros reflejan de cierta manera un compromiso con la justicia social y la sostenibilidad que ha manifestado en su narrativa a lo largo de estos dos años, pero es crucial que continúe trabajando para consolidar estos avances y enfrentar los desafíos que aún persisten.

A pesar de lo anterior, este gobierno ha sido objeto de críticas por no cumplir con todas sus promesas, pues muchas de estas iniciativas no han avanzado como se esperaba. Además, este gobierno también ha estado marcado por varios

escándalos de corrupción que han involucrado a miembros de su administración y a su familia. Estos incidentes han generado desconfianza y han complicado la implementación de sus políticas. Uno de los primeros escándalos que sacudió al gobierno fue la revelación de compras millonarias para la dotación de la casa presidencial y vicepresidencial. Entre los artículos adquiridos se encontraban electrodomésticos y lencería de hogar que superaron los 170 millones de pesos. Este hecho generó una gran controversia, especialmente en un contexto de austeridad promovido por el propio gobierno.

Asimismo, la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD) se vio envuelta en un escándalo de corrupción que implicó un desfalco de más de 380 mil millones de pesos. Este caso ha salpicado a altos funcionarios del gobierno, incluyendo ministros y consejeros presidenciales, y puso en tela de juicio la capacidad del gobierno para combatir la corrupción. Otro escándalo significativo fue el de las interceptaciones ilegales, donde se acusó a miembros del gobierno de realizar escuchas no autorizadas a opositores y críticos, lo que generó una gran preocupación sobre el respeto a los derechos humanos y la

privacidad en el país.

La campaña presidencial de Gustavo Petro también ha sido objeto de escrutinio, con acusaciones de irregularidades en el financiamiento y manejo de recursos. Estas acusaciones han llevado a investigaciones y procesos judiciales que han afectado la credibilidad del gobierno. Los nombramientos de ciertos funcionarios han generado controversia debido a sus antecedentes y posibles conflictos de interés. Estos casos han sido criticados por la oposición y han generado descontento entre la población.

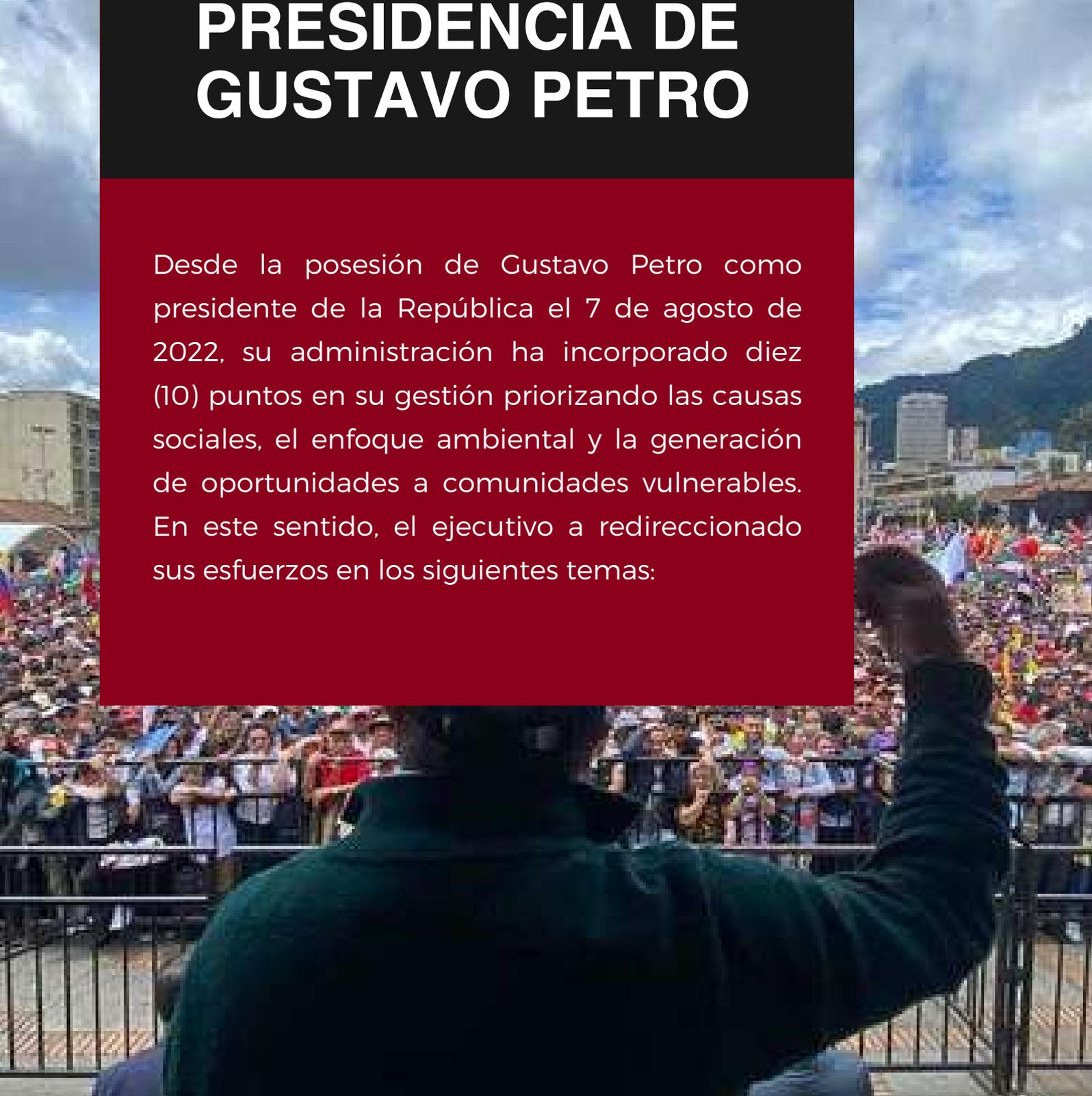
Estos escándalos que han rodeado al gobierno de Gustavo Petro han tenido un impacto significativo en su administración. La percepción de corrupción y la falta de transparencia han debilitado la confianza de la ciudadanía en el gobierno. Para recuperar la credibilidad en los próximos años, es crucial que el gobierno tome medidas contundentes para combatir la corrupción y garantizar la transparencia en todas sus acciones. Sin embargo, su discurso incisivo, crítico y polarizador cada vez se acentúa más, generando mayores debates y tensiones en la sociedad colombiana. Se presentaron muchas promesas de cambio, pero la percepción de resultados tangibles varía según la perspectiva de cada ciudadano.

Como consultores en asuntos públicos, nuestro objetivo en KREAB es “explicar asuntos complejos de manera sencilla”, una gestión que nos caracteriza en el entendimiento del entorno y la gestión con cada uno de nuestros clientes.

Las siguientes páginas evidencian el balance y decálogo de sus principales políticas y lo que viene para dos años más del gobierno del cambio, que en unos meses iniciará un año preelectoral y la disputa por ocupar la Casa de Nariño en agosto del 2026.



# 1. POLÍTICAS DE GOBIERNO EN EL ÚLTIMO AÑO DE LA PRESIDENCIA DE GUSTAVO PETRO



Desde la posesión de Gustavo Petro como presidente de la República el 7 de agosto de 2022, su administración ha incorporado diez (10) puntos en su gestión priorizando las causas sociales, el enfoque ambiental y la generación de oportunidades a comunidades vulnerables. En este sentido, el ejecutivo a redireccionado sus esfuerzos en los siguientes temas:

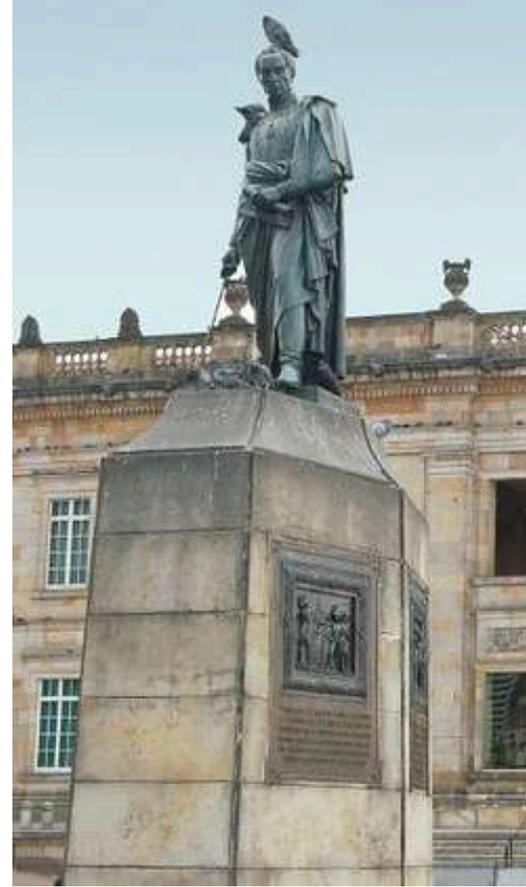
1. Ordenamiento del territorio alrededor del agua y justicia ambiental.
2. Seguridad humana y justicia social.
3. Derecho humano a la alimentación.
4. Transformación productiva, internacionalización y acción climática.
5. Convergencia regional.
6. Paz total e integrales.
7. Actores diferenciales del cambio.
8. Estabilidad macroeconómica.
9. Agenda de gobierno en el legislativo.
10. Inversión pública.

## **1. ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO ALREDEDOR DEL AGUA Y JUSTICIA AMBIENTAL**

El Gobierno Nacional ha avanzado en la reforma agraria mediante la formalización, regularización y adjudicación de tierras en áreas rurales. Además, se ha implementado el Programa de Apoyo Directo a Pequeños Productores para incentivar la compra de insumos agrícolas a través del Fondo para el Acceso a los Insumos Agropecuarios (FAIA).

En el ámbito ambiental, se han firmado dos acuerdos de ordenamiento del agua en La Mojana y la Amazonía. Estos acuerdos incluyen programas para el acceso a nuevas tecnologías en el manejo de vertimientos y tratamiento de aguas residuales, con el objetivo de descontaminar fuentes hídricas en regiones como Boyacá, Caldas, Cesar y Risaralda.





## 2. SEGURIDAD HUMANA Y JUSTICIA SOCIAL

El Gobierno Nacional ha implementado estrategias de inclusión financiera, como la renta ciudadana, para apoyar la economía popular. Según el DANE, la pobreza multidimensional disminuyó del 12.9% en 2022 al 12.1% en 2023. A pesar de esto, aún existen desafíos para mejorar los ingresos, el empleo y la competitividad de los colombianos.

En el sector de salud, el número de cotizantes aumentó en 310,495, alcanzando un total de 13,599,185. El objetivo es llegar a 2 millones de nuevos cotizantes para 2026, con un 15% de avance hasta ahora. Además, se han atendido 2,032,528 hogares con 4,751 Equipos Básicos en Salud (EBS), y se planea reforzar la atención en zonas alejadas con la reforma a la salud.

En educación, se han construido y mejorado 1,223 infraestructuras escolares, beneficiando tanto a zonas rurales como urbanas. Sin embargo, aún quedan retos en la cobertura de educación superior, que se espera abordar con reformas a la ley de educación y al ICETEX.

**KREAB**  
WORLDWIDE

### 3. DERECHO HUMANO A LA ALIMENTACIÓN

Para los objetivos de hambre cero se propuso reforzar los programas de transferencias monetarias, la consolidación del programa de alimentación escolar en los periodos de receso, el mejoramiento de la infraestructura de transporte en vías y muelles, la tecnificación del campo, de tal manera que los colombianos tengan acceso a alimentación saludable y en su mayoría de campesinos colombianos.

Para el caso de la soberanía alimentaria, las importaciones de productos agropecuarios y agroindustriales fueron de 14,2 millones en insumos como el maíz duro amarillo utilizado de base para productos alimenticios para humanos y animales, urea, cloruro de potasio, sulfato de amonio, fosfato monoamónico y diamónico, necesario para los desarrollos agroindustriales en el país.



### 4. TRANSFORMACIÓN PRODUCTIVA, INTERNACIONALIZACIÓN Y ACCIÓN CLIMÁTICA

En acción climática, en el último año el país alcanzó una reducción de la deforestación en la Amazonía cercana al 49%. Esta es una de las banderas del ejecutivo y la cartera de ambiente para lograr cambios significativos en la naturaleza y conciencia ambiental de manera tal que Colombia a 2026 logre un liderazgo en esta materia.

Ante la transición energética justa, se ha avanzado con el establecimiento de las comunidades energéticas y la producción de energías renovables e impulsar nuevas fuentes de generación de energía eléctrica a partir de las Fuentes No Convencionales de Energía Renovable (FNCER). Asimismo, se ha buscado abrir paso a nuevas áreas de aprovechamiento de minerales y la creación de una empresa de ecominerales que propondrá por la gestión del uso del suelo, subsuelo y recursos mineros de Colombia.

Para el caso del transporte, la electrificación y la sostenibilidad en la movilidad se ha visto acompañada de medidas de reactivación del comercio de automotores de tecnologías limpias, fondos de apoyo al sector de carga para la reconversión y compra de flota de bajas y cero emisiones; asimismo impulsar el desarrollo de nuevos energéticos como lo es el hidrógeno.

## 5. CONVERGENCIA REGIONAL

Se implementó la Estrategia Nacional de Lucha contra la Corrupción para fortalecer las instituciones y los recursos públicos. Además, se centró en los derechos humanos como parte de las agendas regionales, siguiendo las propuestas de campaña de 2022. Desde la Presidencia y la Consejería para las Regiones, se crearon varios escenarios de participación ciudadana (Gobierno con el Pueblo, Diálogo Social, etc.) para acercar las instituciones a las comunidades y escuchar sus necesidades directamente. Esta medida se asemeja a iniciativas de expresidentes para conectar con los ciudadanos.

En turismo, el ejecutivo ha indicado que a 2023, se ocuparon 224.839 personas en el sector siendo esto un aumento del 18,2 % respecto a los datos de 2022. En cuanto a la llegada de visitantes al país (no residentes), a diciembre de 2023, ingresaron un total de 5.976.217 visitantes, aumento del 29 % frente al año anterior. Esto ha permitido que se busque fortalecer aún más el turismo en el país y se convierta en el sucesor de los ingresos obtenidos de las industrias de exploración y explotación minero-energéticas.



## 6. PAZ TOTAL E INTEGRALES

En el último año, la política de paz total ha tenido un impacto significativo debido a los **acercamientos del gobierno con las disidencias de las FARC, las negociaciones con el ELN y la posible mesa con el Clan del Golfo**. Esta política ha sido un hito político y legal, ya que la Corte Constitucional confirmó que la ley que la implementa cumple con los requisitos legislativos, pero no debería implicar una extensión de funciones del ejecutivo para suspender órdenes de captura, ubicar temporalmente a grupos armados o exonerar a personas privadas de libertad como gestores de paz.

Sin embargo, más allá de la agenda mediática y política de la Paz total, a la fecha se han generado proyectos que han logrado 932 zonas libres de sospecha de minas antipersonas y abordar problemáticas que se desencadenaron con el conflicto armado interno como la violencia sexual a mujeres, jóvenes, niños y niñas, el seguimiento a personas dadas como desaparecidas y la justicia restaurativa a víctimas del conflicto bajo preceptos institucionales.

## 7. ACTORES DIFERENCIALES DEL CAMBIO

Específicamente a lo largo del último año el gobierno ha propendido por dar más herramientas y apoyo a las políticas públicas destinadas a **mujeres, la comunidad LGBTQ+, las víctimas del conflicto, la atención integral en la primera infancia**, los grupos étnicos, los jóvenes, las personas con discapacidad y el campesinado. Con esto se ha buscado generar mayor independencia económica a estas poblaciones, dar acceso a servicios básicos como atención en salud, educación, empleo formal, vivienda, superación de la pobreza, entre otros.

## 8. ESTABILIDAD MACROECONÓMICA

En cifras a 2023, el país ha logrado un recaudo del balance primario del 1,2% del PIB lo que significó una recuperación del 2,9% respecto al 2022. Aún así, el **crecimiento de la economía nacional en lo corrido del 2024 en su primer trimestre alcanzó el 0,7%**. Este es uno de los retos de los próximos dos años lograr un crecimiento representativo y constante de la economía golpeada por políticas de ejecución en gasto social y reducción de ingresos de inversiones e industrias.

Para el segundo semestre de 2024 se espera la **presentación de una ley de financiamiento que recaudaría 12 billones de pesos** para lograr un presupuesto a 2025 de 523 billones de pesos, tras el recorte que se debió realizar en junio de 2024 producto de las decisiones judiciales frente a regalías del sector hidrocarburos, el bajo recaudo desde la DIAN y no decisiones de arbitramento y litigios tributarios.



## 9. AGENDA DE GOBIERNO EN EL LEGISLATIVO

En la última legislatura 2023-2024 el ejecutivo presentó un total de 29 iniciativas de origen gubernamental, en donde se alcanzó la creación de 17 nuevas leyes de la república destacando: a la aprobación del Acto Legislativo de la “Mesada 14”, la Reforma Pensional, la Ley Estatutaria de Jurisdicción Agraria, la Ley “No es hora de callar”, el Presupuesto General de la Nación 2024, el Cupo de endeudamiento, la Ley de alimentación carcelaria, la exención de impuestos a la Copa Mundial Femenina Sub-20 2024, y diferentes acuerdos, convenios y tratados internacionales.

El **paquete de reforma sociales fueron los proyectos con mayor seguimiento e impacto**, en donde la reforma a la salud alcanzó a su aprobación en la Cámara de Representantes, pero luego archivada por la Comisión Séptima del Senado. Un proceso parecido sucedió con la reforma estatutaria a la educación aprobada hasta su tercer debate, pero archivada debido al cambio de legislatura.

Para este próximo año, el gobierno seguirá impulsando la reforma laboral la cual tiene hasta junio de 2025 para culminar su trámite y convertirse en ley; además de las propuestas que se buscarán presentar como la modificación al Código de Minas, la reforma a la ley de servicios públicos, la reforma a la educación superior, el paquete de reactivación económica, entre otras. Aún cuando se considera que la tercera legislatura (2024-2025) suele ser de iniciativas del Congreso, el Gobierno le apuntará a sacar adelante sus propias propuestas previo a entrar en el año electoral 2026.



## 10. INVERSIÓN PÚBLICA

El Gobierno del Cambio ha enfocado su inversión pública en 2023 y parte del 2024 en consolidar los programas y proyectos del Plan Nacional de Desarrollo. En ese sentido, las inversiones se han dirigido a la gestión del territorio alrededor del agua, la seguridad humana, la justicia social, la lucha contra el hambre, la transformación productiva y la reducción de desigualdades territoriales.

La ejecución de la inversión pública se ha dado principalmente en el sector de inclusión social y reconciliación con una partida presupuestal de 19,8 mil millones; transporte con 11 mil millones; educación y minas con 7 mil millones cada uno; trabajo y vivienda con 5 mil millones y finalmente hacienda y agricultura con 4,8 y 4 mil millones respectivamente.

## **2. ANÁLISIS DEL DISCURSO PRESIDENCIAL: CONMEMORACIÓN DE LOS 205 AÑOS DE LA BATALLA DE BOYACÁ**



Bajo el marco de la conmemoración de los 205 años de la batalla de Boyacá, el presidente Gustavo Petro en compañía de la vicepresidenta, Francia Márquez, la directora del Departamento Administrativo de la Presidencia DAPRE, Laura Sarabia, el gabinete ministerial, embajadores, diplomáticos, la cúpula militar y de policía, congresistas y autoridades regionales del departamento de Boyacá se dirigió a las fuerzas militares y demás presentes para realizar los actos protocolarios y el pronunciamiento del discurso tras dos años de gestión en el ejecutivo.

La remembranza de la importancia del 7 de agosto para el país fue el inicio de la intervención presidencial en donde se evidenció puntos históricos del proceso independentista que hoy en día se han transformado. Inicialmente indicó los efectos del cambio climático, una de las banderas del actual gobierno, en la geografía que rodea el escenario de la batalla de Boyacá, la significación de las armas en el siglo XIX para la libertad de la República, la soberanía del pueblo y el proceso libertador para la construcción de la democracia.

Entre los logros de la gestión de dos años de gobierno, Petro evidenció el fortalecimiento del ejército de Colombia en su aniversario 214 para trabajar por la nación, por el pueblo. El foco de las estrategias militares basados en la seguridad humana priorizando la vida frente a la muerte en combate, el desarrollo de los soldados del país y su bienestar en las instituciones militares como en sus hogares.

Ante las políticas ejecutadas en los últimos 365 días bajo el lema “2 años avanzando en dignidad” el Gobierno Nacional presentó los logros en materia de justicia social. La primera, la aprobación de la reforma pensional, un proyecto con el cual se buscó dignificar a más de tres millones de adultos mayores y la entrega de bonos pensionales por un valor de 225.000 pesos mensuales.



Se resaltó la dignificación de las fuerzas militares, tras la aprobación del acto legislativo que revive la mesada 14 que cobija a más de 244 mil pensionados de este régimen. Asimismo, los bonos entregados a los soldados que prestan servicio militar, el cual se espera aumentar a 910.000 pesos en 2025 y el 100% del salario mínimo a 2026.

Exaltó la superación de la pobreza extrema de 1,6 millones de personas lo que representa un 10% de avance frente al 2022. En el agro, la titulación y gestión de tierras para un (1) millón de hectáreas destinadas a poblaciones vulnerables: indígenas, campesinos y comunidad negra. Así como la reactivación productiva de 52 mil hectáreas que estaban bajo el control del narcotráfico y grupos ilegales dentro de los lineamientos de la reforma agraria para la reivindicación del campo colombiano.

El programa de vivienda rural impulsó más de 9,3 viviendas en este segmento como compromiso con campesinos y el acuerdo de paz; sin embargo, este es un punto importante en un mercado en donde las caídas de compra de vivienda a nivel nacional y la posibilidad de una burbuja inmobiliaria aquejan al mercado.

En educación, se indicaron las estrategias de universidades en el territorio y la inversión de más de 64 mil cupos, la política de gratuidad para que más jóvenes ingresen a la educación

superior y la entrega de 60 predios para nuevas infraestructuras. Aún así, el panorama de este sector para los próximos años es incierto en donde universidades han comunicado la reducción en los estudiantes, un fenómeno que también está siendo presente en colegios y jardines infantiles, llevando al cierre de algunas instituciones educativas para 2025 y 2026.

El presidente comentó el avance en la conexión de redes 5G, la cobertura en banda ancha para hogares y colegios de estratos 1 y 2 en municipios históricamente alejados de departamentos de Amazonas, Cauca, Chocó, La Guajira, Nariño, Urabá Antioqueño, Valle del Cauca y Vichada. A nivel general, hoy en el país hay 49,6% de acceso a internet en el país.

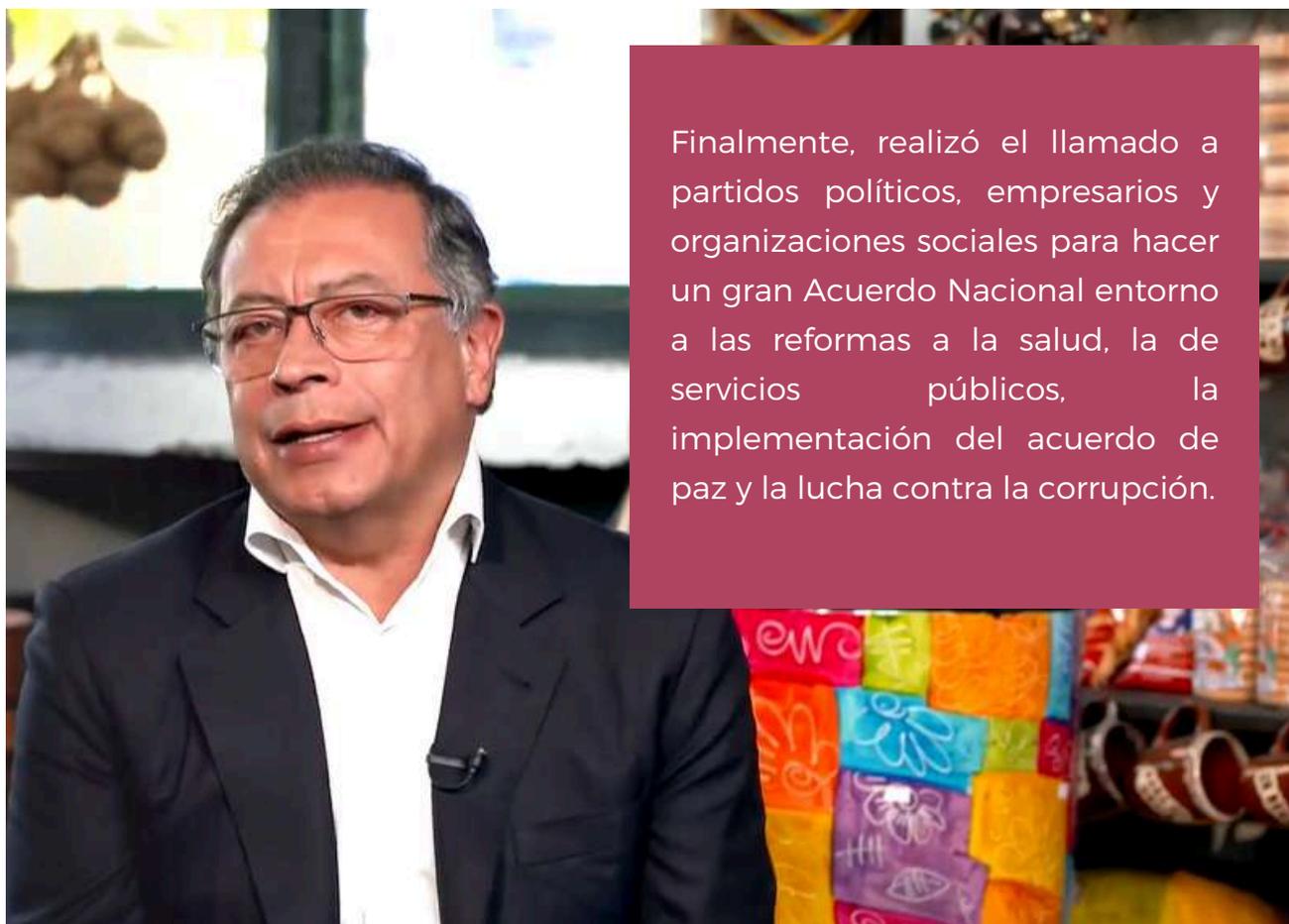
En materia de salud, se han entregado recursos de inversión por el orden de los 1,5 billones de pesos con 10 mil equipos de salud para la atención en zonas apartadas y municipios con límites en acceso a los servicios de salud. Se ha logrado la reducción de 49% de la mortalidad materna, y disminuir en un



31% la muerte por desnutrición en menores de cinco (5) años, sobre todo en departamentos como La Guajira.

Para el turismo, se ha logrado un aumento de la llegada de extranjeros y el ingreso de divisas para mejorar la economía del país, esto se verá en la COP16 con el arribo de turistas y de inversión extranjera. En transporte se ha impulsado la red férrea para la conectividad a lo largo del territorio nacional y la planeación del tren de Villavicencio - Puerto Gaitán. Respecto a la transición energética, se ha pasado de 0,2 gigas a 2 gigas de la capacidad de energías limpias, acompañado de estrategias como lo es la de comunidades energéticas.

Sin embargo, se hizo alusión al retrovisor en las políticas tomadas en los gobiernos anteriores en aspectos tributarios y el costo de los energéticos como los combustibles; lo cual fue un hueco fiscal y costo político para poder mantener los grados de inversión y confianza de los mercados internacionales. El presidente envió un mensaje al Banco de la República para que se bajen las tasas de interés de manera significativa para tener equilibrio con la reducción de la inflación y el aumento del salario mínimo.

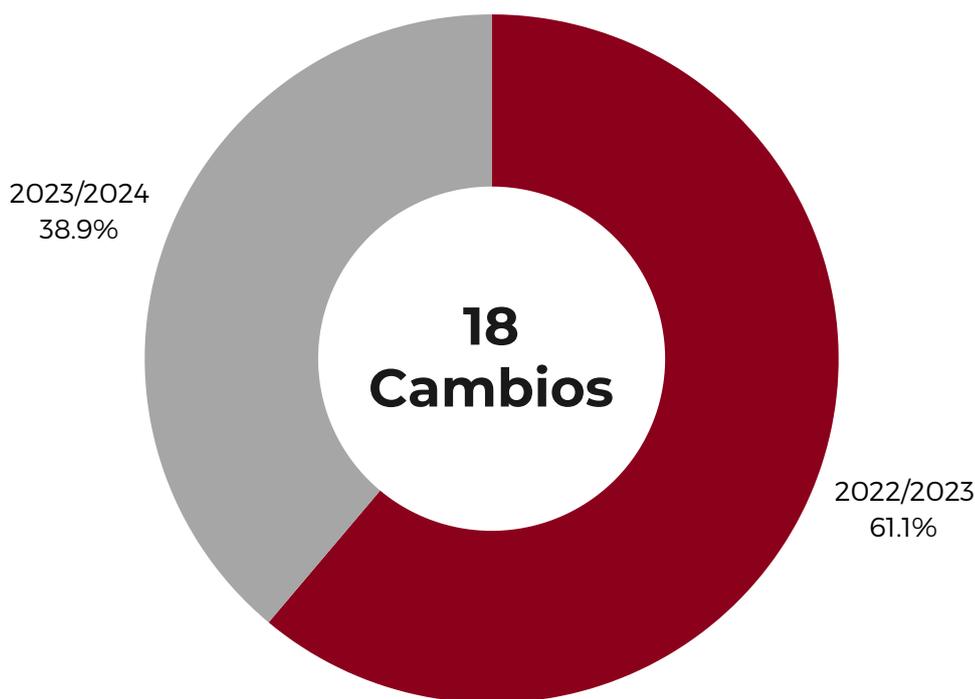


Finalmente, realizó el llamado a partidos políticos, empresarios y organizaciones sociales para hacer un gran Acuerdo Nacional entorno a las reformas a la salud, la de servicios públicos, la implementación del acuerdo de paz y la lucha contra la corrupción.

# 3. CAMBIOS EN EL GABINETE MINISTERIAL

En dos años, se han presentado tres remezones ministeriales con el argumento de “reparar errores y detectar problemas estratégicos” en la operación y ejecución que han tenido los miembros de su gabinete y en respuesta de sus ideales en el plan nacional de desarrollo. A la fecha, el presidente, Gustavo Petro, ha tenido **39 ministros y 54 viceministros**, sin contar con otros cambios que ha hecho en otras dependencias del Gobierno. Esto traduce en números un aproximado de casi 2 cambios al mes de jefes de las carteras. Esto coloca al gobierno Petro en la lista de presidentes con **mayor rotación de ministros en los últimos 34 años**, parece que su gabinete ha sido un verdadero carrusel ministerial.

Porcentaje de cambio de ministros por año (corte 7 de agosto)

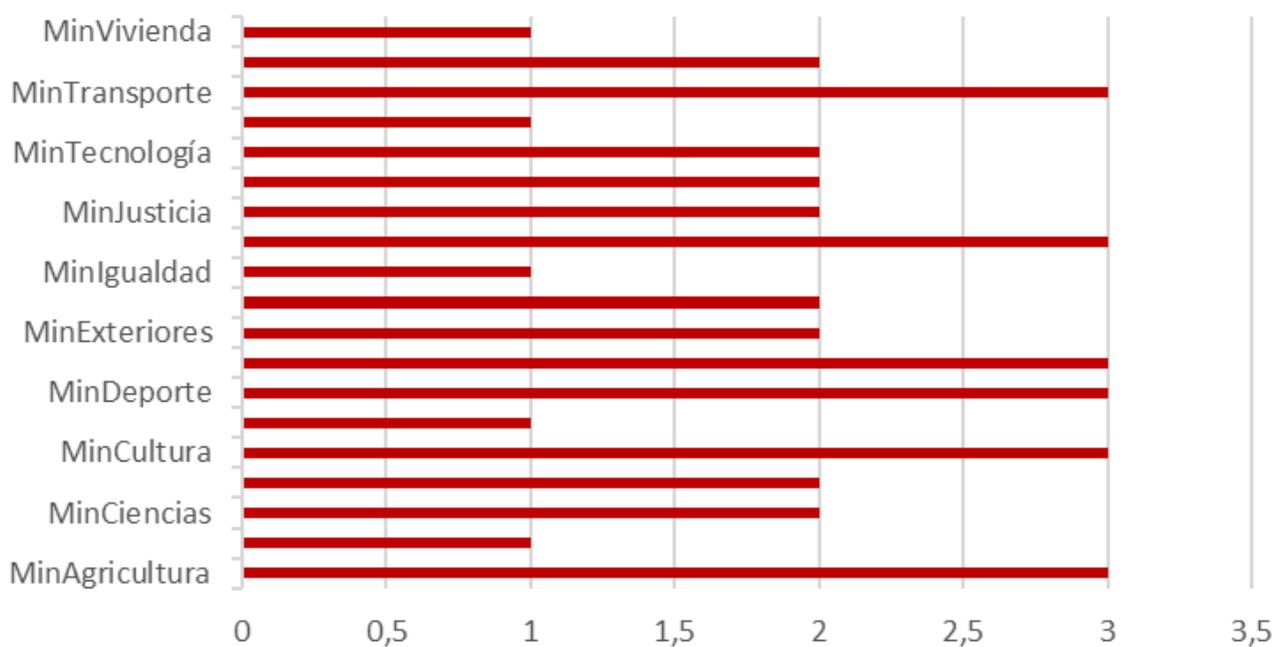


Gráfica N° 1. Elaboración propia KREAB Colombia

El presidente ha justificado que todos estos cambios se dan ya que es necesario hacer evaluaciones. Algunos ministros han generado controversia debido a decisiones que se perciben como reflejo de inexperiencia o improvisación. Por otro lado, hay quienes han demostrado mayor competencia, pero no han logrado alinearse completamente con las directrices de Petro. Sin embargo, la evidencia sugiere que esta rotación constante dificulta la implementación de procesos y genera desgaste tanto para el sector privado como para los ciudadanos.

El más reciente ocurrió a principios de julio de 2024, donde se sustituyeron siete ministros clave en áreas como Salud, Hacienda, Interior, Ciencia, TIC, Transporte y Agricultura. A continuación, mostramos la transición en cada una de las carteras ministeriales:

### Número de Ministros por Cartera



Gráfica N° 2. Elaboración propia KREAB Colombia

*A continuación, mostramos la transición en cada una de las carteras ministeriales:*

**MinAgricultura**



**Cecilia López**  
07/08/2024  
26/04/2023



**Jhenifer Mojica**  
01/05/2023  
02/07/2024



**Martha Carvajalino**  
02/07/2024  
Actualidad

**MinCiencias**



**Arturo Luna**  
17/08/2022  
26/04/2023



**Yesenia Olaya**  
01/05/2023  
Actualidad

**MinCultura**



**Patricia Ariza**  
07/08/2022  
27/02/2023



**Jorge Zorro**  
27/02/2023  
02/08/2023



**Juan David Correa**  
10/07/2023  
Actualidad

**MinEducación**



**Alejandro Gaviria**  
07/08/2022  
27/02/2023



**Aurora Vergara**  
08/02/2023  
09/07/2024



**Daniel Rojas**  
23/07/2024  
Actualidad

**MinJusticia**



**Néstor Osuna**  
07/08/2022  
01/07/2024



**Angela Buitrago**  
01/07/2024  
Actualidad

**MinAmbiente**



**Susana Muhamad**  
07/08/2022  
Actualidad

**MinComercio**



**Germán Umaña**  
11/08/2022  
11/06/2024



**Luis Carlos Reyes**  
11/06/2024  
Actualidad

**MinDefensa**



**Iván Velasquez**  
07/08/2022  
Actualidad

**MinHacienda**



**Jose Antonio Ocampo**  
07/08/2022  
26/04/2023



**Ricardo Bonilla**  
01/05/2023  
Actualidad

**MinIgualdad**



**Francia Márquez**  
07/08/2022  
Actualidad

**MinEnergía**



**Irene Vélez**  
11/08/2022  
01/08/2023



**Andrés Camacho**  
04/08/2023  
Actualidad

**MinTecnología**



**Sandra Urrutia**  
05/09/2022  
26/04/2023



**Mauricio Lizcano**  
01/05/2023  
Actualidad

**MinTransporte**



**Guillermo Reyes**  
11/08/2022  
26/04/2023



**William Camargo**  
01/05/2023  
02/07/2024



**María Constanza García**  
08/07/2024  
Actualidad

**MinDeporte**



**María Isabel Urrutia**  
11/08/2022  
27/02/2023



**Astrid Rodríguez**  
07/03/2023  
15/02/2024



**Luz López**  
05/03/2024  
Actualidad

**MinExterior**



**Álvaro Leyva**  
07/08/2022  
07/02/2024



**Luis Murillo**  
01/05/2024  
Actualidad

**MinSalud**



**Carolina Corcho**  
07/08/2022  
26/04/2023



**Guillermo Jaramillo**  
01/05/2023  
Actualidad

**MinTrabajo**



**Gloria Inés Ramirez**  
07/02/2022  
Actualidad

**MinVivienda**



**Catalina Velasco**  
07/08/2022  
08/07/2024



**Helga Rivas**  
23/07/2024  
Actualidad

**MinInterior**



**Alfonso Prada**  
07/08/2022  
26/04/2023



**Luis Fernando Velasco**  
01/05/2023  
29/06/2024



**Juan Fernando Cristo**  
08/07/2024  
Actualidad

# 4. PANORAMA INTERNACIONAL



## 1. RELACIÓN CON EE.UU

Las relaciones con Estados Unidos en el último año, ha tenido algunos avances en materia diplomática, como autorizaciones para que cerca de veinte mil colombianos apliquen a visas de trabajo legalmente. Además, de una nueva estrategia entre ambos países como el de Plan y la Estrategia Vida Colombia, que marca un paradigma de la relación y tiene como objeto cooperar en la implementación de la diplomacia por la vida y la política exterior por la Paz del Gobierno de Colombia en un contexto de justicia social.

En ese sentido, la Alianza para la Prosperidad Económica en las Américas fue otro acuerdo al que llegaron con el fin de acelerar la implementación del Acuerdo de Paz de 2016, que se espera fortalezca el acceso a la seguridad, las instituciones democráticas y las oportunidades económicas. Aunque, el presidente estadounidense, Joe Biden estableció un recorte en el presupuesto para 2025 en Colombia, lo destinado es de 413 millones de dólares, una reducción del 7% respecto al año en curso y que será destinado en su mayoría a temas de promoción de la paz y abordar el problema migratorio en la región.





## 2. RELACIÓN CON VENEZUELA

Respecto a la relación bilateral este año el presidente Petro ha logrado fortalecer su relación como aliado comercial a Venezuela exportando US\$172,2 millones en lo que va del año. Además, el vecino país ha suministrado gas y han logrado acuerdos y mecanismos entre ambos como el de articular las economías de Santander, Norte de Santander y los Andes venezolanos, priorizando su salida a través del lago de Maracaibo.

Por otro lado, el más reciente hecho fueron las elecciones en Venezuela, pues el Gobierno colombiano ha mantenido una posición “neutral” convocando al diálogo y a la paz, de acuerdo con lo establecido de la integración latinoamericana, Petro ha aprovechado la ocasión para reunirse con sus homólogos de México y Brasil para realizar una agenda de negociaciones de salida al conflicto entre el régimen y la oposición.



### 3. POSICIÓN CONFLICTOS PALESTINA Y RUSIA:

En cuanto a su posición con Palestina, el Gobierno Nacional ha apostado a la defensa de la ciudadanía y los Derechos Humanos, la no intervención entre países, pero sobre todo condenar actos que atenten a la paz en el mundo. Por esto, el presidente Petro fue condecorado con la Gran Medalla por el Estado Palestino, un reconocimiento por lo que ha sido su posición en medio de la guerra que se registra en el Medio Oriente. Ante las Naciones Unidas, Petro pidió la detención de Benjamín Netanyahu, jefe de Estado Israelí.

Por otro lado, su discurso no ha sido muy aplicado al caso ruso, se ausentó de la cumbre para la Paz en Ucrania y Suiza, con el mensaje de “no inscribirse en bloques políticos para la guerra”. Aunque, se ha pronunciado enviando mensajes como el de apoyo y condolencias al pueblo de Rusia tras el ataque armado que tuvo lugar en una sala de conciertos en la periferia de Moscú.





#### 4. POSICIÓN Y ALIANZAS CON LATAM:

El Gobierno se ha mostrado distante y con algunos choques con los mandatarios posesionados en este último año en Latinoamérica, como los son el argentino, Javier Milei y el ecuatoriano, Daniel Noboa. Por el lado contrario, ha logrado integraciones como con el mandatario brasileño Lula Da Silva, en donde se han propuesto una agenda ambiciosa como la restauración del Amazonas, su cuidado y seguridad fronteriza.

Además, con Chile se han logrado avances en temas de inversiones, medidas sanitarias y fitosanitarias, comercio de servicios y pymes. Pese a esto, las relaciones entre ambos mandatarios se han visto afectadas recientemente, no solo por las elecciones en Venezuela donde Gabriel Boric, fue firme en exigir la veracidad del resultado y luego del pedido de Petro de la liberación del alcalde comunista Jadue, acusado de varios delitos, el Gobierno chileno expresó su molestia.



# 5. EVOLUCIÓN PERCEPCIÓN IMAGEN Y GESTIÓN DEL PRESIDENTE Y VICEPRESIDENTA ANTE LA CIUDADANÍA.

Tras dos años en el gobierno, Gustavo Petro ha marcado uno niveles fluctuantes entre la aprobación y desaprobación de su gestión en la Casa de Nariño. Según mediciones realizadas por firmas encuestadoras en el país la popularidad del presidente está influenciada por su gestión en áreas como la seguridad y la economía, desde temas claves como las conversaciones con grupos al margen de la ley, hasta los índices económicos, crecimiento del PIB o tasas de desempleo.

Las decisiones políticas y su comunicación con la ciudadanía también ha sido un factor clave para la medición de la administración Petro, su comunicación recurrente vía plataformas digitales, así como los encuentros con la población en zonas populares tienen un impacto en la percepción de quienes consideran una cercanía del ejecutivo con los ciudadanos; mientras que otros sectores consideran que ha sido distante a las realidades del país.

Sin embargo, hay desafíos en términos de la percepción y ejecución de sus políticas para la administración Petro, en gran medida relacionados a los recientes hechos de



cobertura mediática con su círculo cercano: familia y miembros del gobierno. Esto ha sido un punto relevante en el último año dado que ha permeado en las esferas del ejecutivo, legislativo y a nivel descentralizado.

En términos de los resultados en las encuestas, desde INVAMER con la medición “Colombia Opina” se reflejó una aprobación del presidente del 34,6% y una desaprobación del 58,3%. Las anteriores cifras son efecto de la percepción ciudadana ante problemas en el mercado laboral para generar más empleo y la situación económica del país. Otro punto que ha tenido injerencia en la imagen del gobierno es la presentación y avance de las reformas sociales, para lo cual el 59,3% están en desacuerdo con las propuestas de ley mientras que el 31,9% consideran oportunos los proyectos radicados.

Por parte de la encuestadora Guarumo y EcoAnalítica, el desempeño del presidente Gustavo Petro registra un 65,9% de insatisfacción por parte de los colombianos frente a un 27,6% quienes consideran que su gestión ha sido satisfactoria. Esta medición indicó que más del 60% de los encuesta-

dos consideran que la idea de impulsar una Asamblea Nacional Constituyente es perjudicial para la democracia del país; además de que, los temas de salud, corrupción, seguridad y costo de vida son las principales preocupaciones de los ciudadanos en donde sienten que el gobierno no ha respondido a las demandas realizadas.

El ejercicio realizado por Yanhass demostró cifras similares a las de las otras firmas en donde la desaprobación presidencial está en el 62%, respecto a una probación de su gestión del 23% y un 14% de encuestados a quienes es indiferente la gestión del mandatario.

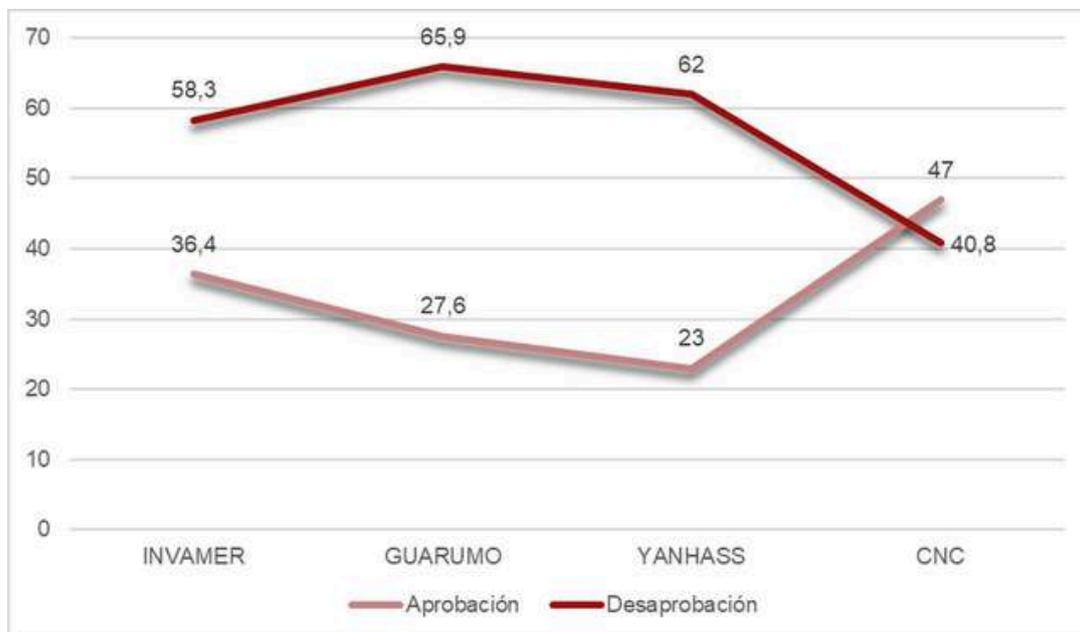
Específicamente se indagó sobre la idea de una reelección presidencial en donde el 74% de las personas rechazaron esta posibilidad frente a un 26% que lo considerarían oportuno. Ante el paquete de reforma sociales radicadas, el 58% consideran que estas brindarán bienestar mientras que un 42% opinan lo contrario.

Finalmente, el Centro Nacional de Consultoría (CNC) en su entrega del mes de julio de 2024 presentó un panorama diferencial a las encuestas previamente señaladas. Según esta medición el 47% de los colombianos tiene una percepción favorable de la gestión del Gobierno Nacional, frente a un 40,8% que la desaprueba. Frente a las problemáticas que aquejan al país se reitera en la inseguridad (24%), corrupción (16,4%), economía (10,2%), salud (7,2%) y desempleo (7,2%).

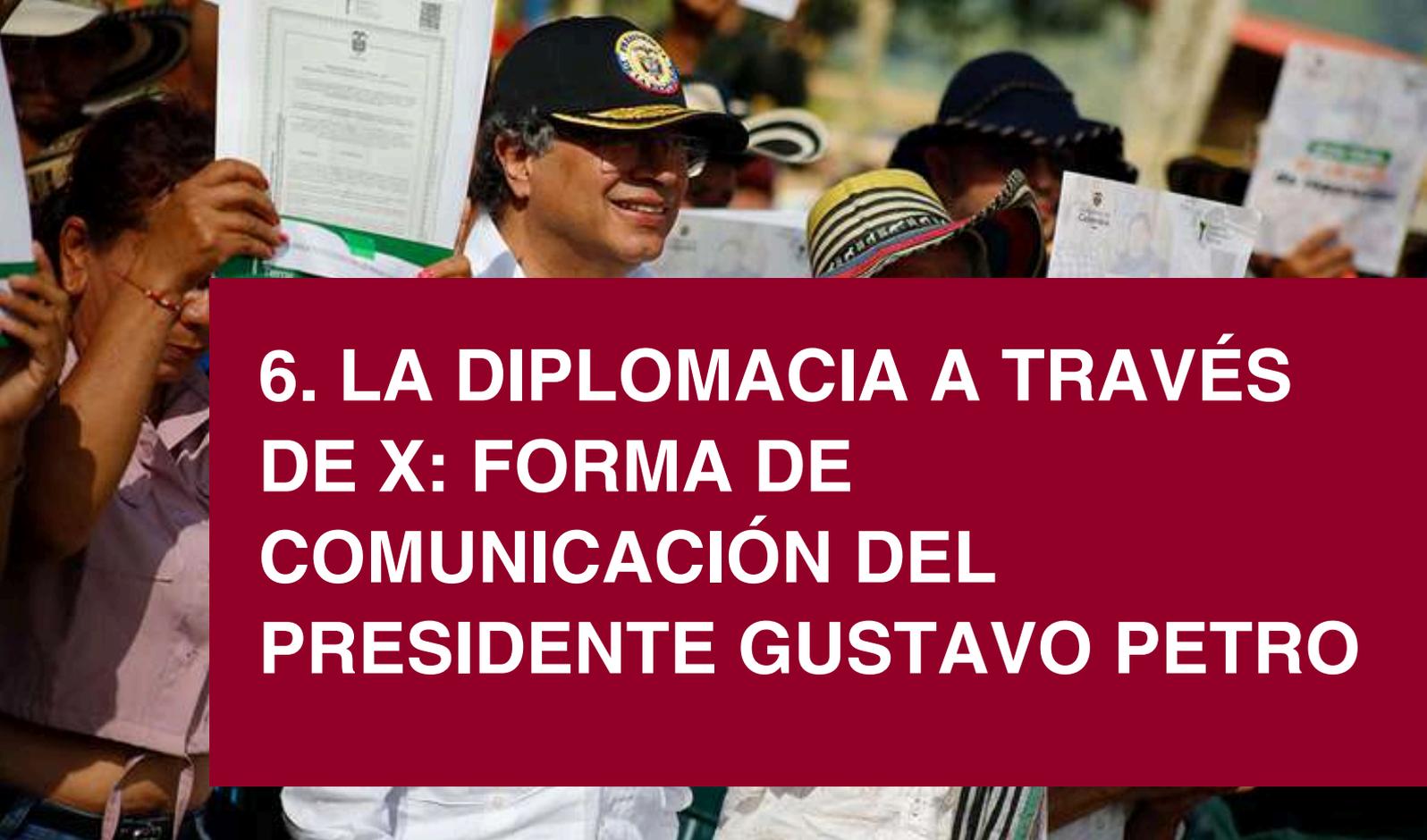
La percepción de favorabilidad de la vicepresidenta Francia Márquez, ha tenido unos movimientos mínimos en los últimos meses. Según INVAMER, la desaprobación de su gestión ha sido de 59,6%, una reducción de 0,3 puntos a la medición de mayo 2023 (59,9%), mientras que su aprobación se ubicó en 26,4%, una reducción de 1,5 puntos porcentuales ante el 27,9% registrado en mayo de 2023.

En el último año, Márquez ha tenido un rol más discreto ante la opinión pública, su gestión se ha centrado en la puesta en marcha del Ministerio de la Igualdad, el cual tiene el reto de volver a tramitar la ley ante el Congreso de la República tras la declaración de inexecutable de la ley por parte de la Corte Constitucional.

**Gráfico No. 3. Percepción opinión pública del presidente Gustavo Petro – julio 2024.**



Fuente: elaboración propia Kreab Colombia.



## 6. LA DIPLOMACIA A TRAVÉS DE X: FORMA DE COMUNICACIÓN DEL PRESIDENTE GUSTAVO PETRO

En la era digital, la política no ha sido ajena a la expansión de las redes sociales. Plataformas como X (antes conocida como Twitter) se han convertido en herramientas de difusión de información pública, donde no solo se utilizan para difundir noticias y compartir ideas, sino que también son espacios de gran impacto para conocer las opiniones y posiciones de los líderes de opinión. Esta es la plataforma preferida por el presidente Gustavo Petro.

Desde su tiempo como alcalde de Bogotá, Gustavo Petro encontró en X la plataforma ideal para comunicarse de manera directa con sus seguidores, aumentando su visibilidad y ejerciendo una influencia creciente. Hasta el punto de que, al cumplirse dos años de su mandato, el presidente incrementó en un 40% su actividad en redes sociales, según un artículo publicado en El Espectador el pasado 4 de agosto.

Desde su apertura en el canal X, el mandatario, quien cuenta con 7.6 millones de seguidores, ha registrado alrededor de 17 millones de búsquedas y casi 92 millones de interacciones producto de sus 151 mil publicaciones. Se ha convertido en el medio de comunicación utilizado por el primer mandatario para anunciar decisiones, cambios en el gabinete, compartir sus políticas y responder a las críticas. Una estrategia que, aunque efectiva en términos de alcance, genera polémica y controversia, y dista mucho de las cifras de favorabilidad que, según Cifras y Conceptos y el Celag publicadas en junio de 2024, le dan el 38% y 42.1%, respectivamente.

**KREAB**

WORLDWIDE

El modelo de comunicación del presidente Gustavo Petro es inusual para personas que ocupan un cargo de tal envergadura. Si bien, la mayoría de los presidentes tienen sus cuentas personales, en la mayoría de los casos se valen de las cuentas institucionales para difundir información de interés. En el caso del presidente colombiano, su cuenta personal es casi el único vehículo de comunicación, llevando la diplomacia y la política a un escenario netamente digital.

Varios contenidos publicados han generado reacciones en su actividad digital este último año. Choques verbales con figuras políticas como Nayib Bukele y Javier Milei, así como el anuncio de la suspensión de las relaciones diplomáticas de Colombia con el Estado de Israel, que, solo para dar un

ejemplo, ha alcanzado 27 mil comentarios, 32 mil retuits, y más de 75 millones de visualizaciones desde el 15 de octubre de 2023, cuando el presidente publicó en X.

Los anuncios sobre cambios en el gabinete ya hacen parte de la parrilla de contenidos del mandatario presidencial. Sin comunicados de prensa oficiales ni explicaciones detalladas, los colombianos han conocido sobre la salida de varios ministros, entre ellos Luis Fernando Velasco (Interior), Néstor Osuna (Justicia), Jhennifer Mojica (Agricultura) y William Camargo (Transporte), y sus respectivos reemplazos, a través de escuetos mensajes que demuestran la inmediatez y la informalidad en la comunicación de Gustavo Petro.



***“Los anuncios sobre cambios en el gabinete ya hacen parte de la parrilla de contenidos del mandatario presidencial”.***

Otras publicaciones que abarcaron la conversación digital este último año de gobierno han sido aquellas donde Gustavo Petro sentó su posición sobre la reforma pensional, las marchas de la oposición del 21 de abril, la pérdida de los Juegos Panamericanos en Barranquilla y, más recientemente, sus comentarios frente a las elecciones presidenciales en Venezuela. Aunque no todas, un gran número de sus publicaciones en X han generado visibilidad, gran cantidad de comentarios y muchos "likes". Algunos expertos sostienen que sus trinos invitan a la polarización y a la controversia, generados no solo por parte de sus seguidores en Colombia sino a nivel internacional.



Sin duda, uno de los grandes afectados por la manera en que Gustavo Petro se comunica ha sido la prensa, a tal punto que la Fundación para la Libertad de Prensa (FLIP) ha señalado que el presidente utiliza esta plataforma para desacreditar y estigmatizar a periodistas y medios de comunicación que critican su gestión. Esta confrontación constante ha creado un clima tenso entre el Gobierno y los medios, dificultando un debate público sano y constructivo.

Si bien la comunicación a través de las redes sociales no necesariamente va en contra de los medios de comunicación tradicionales, la realidad es que sí son un espacio para la discusión y el debate, reduciendo las barreras de participación y permitiendo compartir opiniones en tiempo real, algo a lo que cada vez más lectores se están acostumbrando.

En el caso de Gustavo Petro, su manera de gobernar a través de X no siempre cae bien, ya que en algunos casos sus trinos responden a noticias falsas o a comentarios desafortunados que le restan credibilidad a su gestión y obviamente le hacen perder "seguidores" de sus promesas políticas. Es válido usar esta red para difundir mensajes del gobierno y posturas políticas, pero si el presidente quiere continuar gobernando desde X, debe empezar por generar consensos con todas las partes, ser prudente y verificar la información antes de publicarla.

La diplomacia digital de Gustavo Petro es una muestra de cómo las redes sociales están transformando la política, aunque no sin generar polémica y debate sobre la idoneidad de este medio, que hasta el momento le ha permitido al presidente colombiano relacionarse con sus ciudadanos. Sin embargo, corre el riesgo de que los ciudadanos no se enteren de temas públicos relevantes y que esta red social se convierta en el único termómetro de la opinión cuando aún no toda la ciudadanía tiene acceso a ella.

Imagen de Mario Fernando Rodríguez, tomada de El Espectador.





**OFICINA DE ASUNTOS PÚBLICOS**

## **Explicamos asuntos complejos de manera sencilla**

Para acceder a más información o si deseas un seguimiento específico para tu sector, puedes contactarnos

**[acastro@kreab.com](mailto:acastro@kreab.com), [vgouzy@kreab.com](mailto:vgouzy@kreab.com)**

o visitar nuestra web

**[www.kreab.com](http://www.kreab.com)**

