

LAS CLAVES DE LOS PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO

NOTA EJECUTIVA
OCTUBRE 2022



KREAB

WORLDWIDE

Miguel Ferre

Senior Partner de Asuntos Públicos,
Reputación & Intangibles,
Research y Sustainability & Economics
mferre@kreab.com

Daniel Fuentes

Director de Kreab Research
dfuentes@kreab.com

Kreab España
Calle del Poeta Joan Margall, 38
28020 Madrid, España
madrid@kreab.com
www.kreab.com

Octubre 2022

LAS CLAVES DEL LOS PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO

NOTA EJECUTIVA
OCTUBRE 2022

01

PRINCIPALES CLAVES

P. 05 - 06

03

PARTIDAS ECONÓMICAS:
PRINCIPALES TITULARES

P. 08

02

TRAMITACIÓN PARLAMENTARIA

P. 07

04

PRINCIPALES REACCIONES

P. 09

El Consejo de Ministros aprobó ayer el Proyecto de Ley de Presupuestos Generales del Estado (PGE) de 2023 que se remitirá, próximamente, al Congreso de los Diputados al objeto de iniciar el trámite parlamentario de la norma. Los socios de coalición, PSOE y Unidas Podemos, han apurado hasta última hora las negociaciones del articulado en el que se incluye un relevante paquete de medidas fiscales. Son las terceras cuentas anuales, las últimas de la legislatura, con las que el Ejecutivo de coalición pretende mandar una señal de estabilidad de cara al ciclo electoral del próximo año.

Durante la comparecencia, posterior al Consejo de Ministros, los miembros del Gobierno encargados de presentar las cuentas han hecho hincapié en que se trata de unos presupuestos de corte social que se aprueban con el objeto de garantizar la justicia social y la eficiencia económica a la hora de articular políticas públicas centradas en la protección de los colectivos más vulnerables. En línea con lo anterior, el Gobierno ha señalado que se trata de los PGE más expansivos de la democracia española, con un techo de gasto de 198.221 millones de euros para 2023, que supone un gasto "récord" y un incremento 1,1% más sobre el de 2022.

“Aprobamos unos presupuestos expansivos que contienen el mayor gasto social de la historia para reforzar el Estado del Bienestar”

María Jesús Montero, ministra de Hacienda y Función Pública.


“Todas las políticas que impulsamos están pensadas para mejorar la posición de la clase media y para proteger a los colectivos más vulnerables”

Yolanda Díaz, vicepresidenta segunda y ministra de Trabajo y Economía Social.

La ministra de Hacienda y Función Pública, María Jesús Montero, ha destacado el espíritu "continuista" de las cuentas al tiempo que ha señalado que con ellas pretenden avanzar por la senda de la cohesión social para favorecer el cambio del modelo productivo alineado a los objetivos de transición ecológica y digital marcados desde Europa.

Por su parte, la ministra de Asuntos Económicos y Transformación Digital, Nadia Calviño, ha centrado su intervención en explicar el cuadro macroeconómico en el que se encuadran los PGE. La ministra del ramo ha aprovechado la coyuntura para elevar su previsión de crecimiento económico para este año desde el 4,3% al 4,4% y ha recortado seis décimas, al 2,1%, sus estimaciones para el PIB de 2023. En línea con lo anunciado, Calviño ha señalado que las cuentas anuales están marcadas por la prudencia, la responsabilidad fiscal, la justicia social, la modernización y la eficiencia económica.

El Ejecutivo deberá ahora negociar con el resto de sus aliados parlamentarios los apoyos necesarios para sacar las cuentas públicas adelante, para cumplir con los plazos que estipula la norma y, por tanto, que entren en vigor el próximo 1 de enero de 2023.

Accede aquí a la presentación de los PGE 2023 

01 PRINCIPALES CLAVES

LAS 8 CLAVES DE LOS PGE 2023

01 PGE EN CLAVE ELECTORAL

El **PSOE** y **Unidas Podemos** han dado el primer paso en el camino hacia la aprobación de los Presupuestos Generales del Estado (PGE) que deberá, contra todo pronóstico, culminar con su publicación en el Boletín Oficial del Estado, antes del 1 de enero de 2023. Se trata, por tanto, del **último escollo** para el Gobierno de coalición en el *sprint* final de la legislatura.

La aprobación de las cuentas anuales dará paso a una nueva etapa en la relación entre los socios del Gobierno con el tiempo de **juego parlamentario** entrando en tiempo de descuento y la vista puesta en la **contienda electoral**. Así pues, el clima de entendimiento entre los socialistas y morados podrá verse truncado por el incentivo a tratar de diferenciar programas y estrategias de cara a las elecciones autonómicas y locales. De ahí que la ventana de ejercer **presión** de Unidas Podemos se vaya diluyendo, atendiendo al calendario político, y la **autonomía** del líder socialista, en paralelo, se vaya acrecentando. Del mismo modo, la aprobación inicial de los PGE ha dejado entrever escisiones dentro del propio partido de Unidas Podemos entre el círculo más cercano a Yolanda Díaz que ha liderado la negociación y los adeptos al círculo más crítico de Podemos, bajo el liderazgo de Pablo Echenique.

02 FONDOS EUROPEOS

La inclusión de los **fondos europeos NextGenerationUE** en los Presupuestos supone un **aumento considerable de las partidas** que lo integran. Si los excluyéramos del cómputo del límite de gasto no financiero (comúnmente denominado como techo de gasto) este alcanzaría los 173.065 millones de euros. Por el contrario, el límite de gasto no financiero se aumentará en 25.156 millones, un 14,54% más, debido a los fondos europeos.

De esta manera, **se alcanza para 2023 los Presupuestos Generales del Estado con un mayor techo de gasto de la historia**, fijando el límite de gasto no financiero en un total de 198.221 millones de euros, un 1,1% más que en los PGE de 2022.

03 RESPUESTA A LA BATALLA FISCAL

En el Debate del estado de la Nación del pasado julio, Sánchez inició un movimiento de rearme ideológico que materializó con el anuncio de dos nuevos impuestos: uno a la **banca** y otro sobre los **beneficios extraordinarios de las energéticas**. Desde entonces, se han ido sucedido distintos anuncios en materia tributaria, tanto desde las filas del Gobierno como desde el principal partido de la oposición, especialmente desde sus feudos territoriales.

Los PGE 2023 no ponen fin a este debate, ni suponen una verdadera reforma fiscal, pero sí vienen a concretar el posicionamiento del Gobierno: creación de un **tributo estatal sobre las grandes fortunas** (aplicable únicamente en 2022 y 2023), alza de la fiscalidad del **ahorro en el IRPF** para las rentas altas, limitación para los grandes grupos de la compensación fiscal por las pérdidas de filiales (durante un año), **rebaja en el IRPF** para rentas del trabajo inferiores a 21.000 euros, bajada de tipos para pymes y mejoras fiscales para autónomos. Como resultado neto de estas medidas, se espera un aumento de la recaudación de unos **3.000 millones**.

04 ¿PRESUPUESTOS "SOCIALES" O "ANTISOCIALES"?

Con estos PGE 2023, el Gobierno evidencia su apuesta por una **política económica expansiva** basada en un **incremento del gasto social**, que proteja a la "clase media y trabajadora" en un escenario económico de **incertidumbre e inflación**. Un gasto que pretende compensar por el lado de los ingresos con un incremento de la presión fiscal sobre "los más pudientes" que, en palabras de Sánchez, "tienen que arrimar el hombro".

Por contra, la oposición, liderada por Feijóo, acusa al Gobierno de utilizar las cuentas públicas con fines electoralistas y habla de **"Presupuestos antisociales"** por no bajar "un euro a las rentas medias y bajas" este año. En su lugar, defiende rebajas fiscales en el IRPF con efecto a 2022 y en el IVA a productos básicos para mejorar el poder adquisitivo del ciudadano medio.

05 EL ENTORNO ECONÓMICO SE TENSIONA

El cuadro macroeconómico sobre el que se sustentan estos PGE recoge un deterioro de las previsiones para el año que viene, con un crecimiento estimado del PIB de 2,1% (frente a 2,7% estimado anteriormente). **El crecimiento en la recta final de 2022 se verá afectado por una posible recesión en la zona euro**, particularmente en Alemania, por su mayor exposición energética, con la confianza de los consumidores europeos en mínimos históricos. **El aumento de los tipos de interés por parte del BCE seguirá tensionando las condiciones financieras**, con una traducción directa en el alza del Euribor. La inflación podría comenzar a ceder, gracias en parte a la normalización progresiva de los cuellos de botella en las cadenas globales de suministro y la moderación del precio del petróleo, pero todavía se situará en niveles elevados. Pese a la pérdida de inercia, el Gobierno estima una **reducción de la tasa de paro** desde el 12,8% en 2022 a 12,2% en 2023. En todo caso, la incertidumbre seguirá estando ligada al desarrollo de la guerra en Ucrania.

06 PGE COMO MONEDA DE CAMBIO

Los últimos Presupuestos de cada legislatura son siempre los más políticos. Además, plantean el reto de llegar con el máximo número de puentes tendidos para no minar los apoyos a las iniciativas aún pendientes de aprobarse. Si bien el acuerdo de la coalición eleva el suelo del respaldo a las cuentas, el **Gobierno deberá seguir sentándose a negociar apoyos determinantes**. Enfrente, se encontrará a sus socios habituales con el objetivo de sacar el mayor rédito posible a cada escaño. Si finalmente JxCAT sale del Govern, Esquerra, PSOE y Unidas Podemos/Els Comuns estarían obligados a entenderse (o no), en un encaje que debiera tener distintas lecturas para Cataluña y España. Además, sigue latente la pugna entre PNV y EH Bildu por ostentar la hegemonía en Madrid, con los segundos como socio accesible y los primeros alerta ante un posible reconocimiento el próximo otoño del votante vasco. También, aunque en otro plano, **hay que considerar las circunstancias que puedan llevar a su negociación las fuerzas minoritarias**: entre otras, Compromís, con el horizonte electoral menos nítido de todos los de mayo y su exigencia de crear un fondo que corrija la infrafinanciación valenciana; o Más País, que perseguirá su propio efecto en clave madrileña.

07 APUESTA POR “LO VERDE”

Con estos presupuestos el Gobierno pretende avanzar en la transición verde, así como en la **consecución de los objetivos en materia energética y neutralidad climática** alineados con el marco comunitario y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). La cartera de Teresa Ribera atrae el 30% de la inversión que se destinará al impulso de políticas públicas de diversa índole con el objetivo de **fortalecer la seguridad energética y el respaldo al tejido productivo**. Aún no se han especificado las cuantías de las partidas si bien todo indica que el Gobierno continuará por la senda de tratar de fortalecer la seguridad energética y el respaldo al tejido productivo.

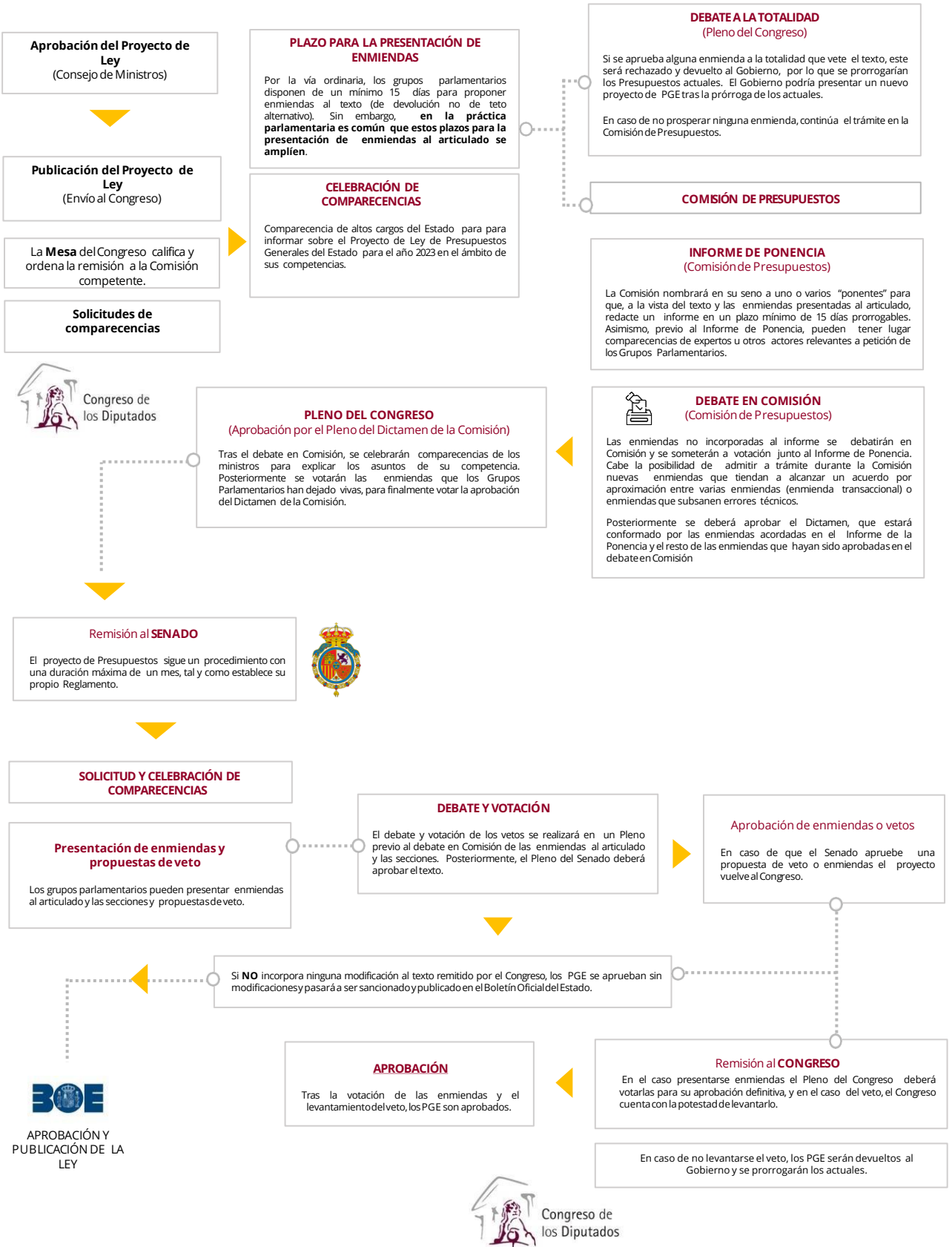
En línea con lo anterior, los PGE 2023 son los primeros en el histórico de cuentas que incorporan los conocidos como **'Presupuestos verdes'**. Se trata de un documento que analizará la contribución de los programas de gasto de los Presupuestos al **logro de los objetivos medioambientales asumidos por España**.

08 VIVIENDA Y “MORDAZA”, TEMAS PENDIENTES

Como en anteriores ocasiones, las negociaciones de Presupuestos se han convertido en un “tira y afloja” entre los socios de Gobierno que han tratado de darle un impulso a aquellas reformas o políticas de mayor popularidad entre su electorado. Por ejemplo, **en estas cuentas públicas se han aprobado dotaciones económicas ligadas a la futura Ley de Familias** que impulsa Unidas Podemos, así como un **incremento en la partida de Defensa del 26%**, que permite al PSOE defender el cumplimiento de los compromisos con la OTAN. La cifra destinada a gasto militar ha sorprendido a los “morados”, que acusan al PSOE de incluir unilateralmente un gasto extra de 2.000 millones fuera del techo de gasto.

Por otro lado, han quedado fuera del marco de las negociaciones el avance en normas de calado como la **Ley de Vivienda** y la **Ley “mordaza”**. Ambas eran condiciones iniciales de los “morados”, quienes **han cedido en desligar estas reclamaciones de la aprobación de las cuentas a cambio de otras medidas de “justicia social” y con perfil de izquierdas** como el paquete fiscal de nuevos impuestos para las “clases altas”.

02 TRAMITACIÓN PARLAMENTARIA



03 PARTIDAS ECONÓMICAS: PRINCIPALES TITULARES

Con los PGE 2023, el Ejecutivo pretende continuar con el impulso de una agenda social, verde y digital, la transformación del tejido productivo y la protección de la población vulnerable en un escenario de incertidumbre económica e inflación. Entre las partidas que recogen las cuentas públicas se presentan como principales novedades:

1. **Mayor gasto social de la historia con 266.719 millones.** Seis de cada diez euros de los PGE 2023 se destinan a políticas sociales con un aumento de los recursos destinados a sanidad, educación, vivienda y pensiones, entre otros.
2. **El presupuesto europeo impulsa la transformación del tejido productivo.** De las partidas de I+D+i y Digitalización (16.328 millones), Industria y Energía (11.606 millones) e Infraestructura y Economías resilientes (12.365 millones) más de la mitad de los fondos provienen de financiación comunitaria, con los PERTE como principales protagonistas.
3. **Incremento del gasto sanitario (7.049 millones en total) con foco en la atención primaria.** Aumento de un 6,7% de los recursos para la Sanidad, casi exclusivamente dirigido a ampliar las infraestructuras en atención primaria (500 millones) en línea con el desarrollo del Plan de Acción de Atención Primaria y Comunitaria 2022-2023.
4. **Los fondos europeos continúan "hinchando" el gasto en Vivienda (3.472 millones).** Se incrementan en un 5,4% las partidas de acceso a la vivienda y rehabilitación con respecto a 2022. Los fondos europeos representan más del 70% de las ayudas con la mayoría de las partidas dedicadas a la descarbonización de edificios. Se incluye también la ampliación a 2023 de la ayuda directa al alquiler de vivienda para jóvenes, dotada con 200 millones de euros. No ocurre lo mismo con el bono cultural joven, que se circunscribe únicamente a 2022.
5. **Inyección de 3.000 millones para Ciencia e Innovación.** Esta partida incrementa su dotación en un 3,4% con respecto al año anterior para un total de 16.328 millones, destinada a investigación, desarrollo, innovación y digitalización.
5. **Un gasto en Defensa al alza (12.317 millones) para cumplir con la OTAN.** Las cuentas "engordan" esta partida un 6,5% en el presupuesto base (principalmente por el aumento del sueldo de los militares) y un 26% si contamos con los créditos extraordinarios que aumentan la dotación para los Programas Especiales de Armamento. El objetivo es alcanzar el 2% del PIB en gasto militar en 2029 (1,1% en 2023) siguiendo los compromisos adquiridos con la OTAN.
6. **700 millones para prorrogar la gratuidad de los abonos de transporte estatales.** El Gobierno incrementa en un 25,7% las subvenciones al transporte (3.419 millones en total) y mantiene la bonificación de los abonos de transporte público para Cercanías, Rodalies y Media Distancia de Renfe.
7. **Las pensiones ya representan el 41,8% del presupuesto nacional.** Las prestaciones de pensiones se incrementan en un 8,4%, conforme al IPC, y la partida alcanza un total de 190.687 millones de euros, cifra récord. Por primera vez en 13 años se inyectarán casi 3.000 millones de euros al Fondo de Reserva de las pensiones, conocido como hucha de las pensiones. Asimismo, se recupera la cobertura por desempleo del 60% de la base reguladora desde el séptimo mes.
8. **En relación con las prestaciones sociales no contributivas,** se aumenta el importe mínimo del IPREM con el que se computan estas ayudas a 600 euros y se actualiza el Ingreso Mínimo Vital al IPC como las pensiones. Además, se extiende la ayuda de 100 euros por hijos de cero a tres años para todas las madres, ya no solo las asalariadas. Se trata de una dotación económica comprometida en la futura Ley de Familias.

04 PRINCIPALES REACCIONES

PRIMERAS IMPRESIONES



PEDRO SÁNCHEZ |
Presidente del Gobierno

"Aprobamos unos Presupuestos Generales del Estado para proteger a la clase media y trabajadora, avanzar en justicia social y garantizar la prosperidad económica de España".



NADIA CALVIÑO | Ministra
de Asuntos Económicos y
Transformación Digital

"La preparación de los PGE 2023 ha estado marcada, un año más, por 4 principios: prudencia, responsabilidad social, justicia social, y modernización y eficiencia económica".



YOLANDA DÍAZ | Ministra de
Trabajo y Economía Social

"Son cuentas públicas que aportan certidumbres, que afrontan con valentía el efecto de la inflación y que consolidan la protección social y del tejido productivo que el Gobierno está impulsando".



IONE BELARRA | Ministra
de Derechos Sociales y
Agenda 2030

"El PSOE ha mostrado una resistencia total a desbloquear la Ley de Vivienda".



ALBERTO NUÑEZ FEIJÓO |
Presidente del Partido Popular

"Que el Gobierno no baje los impuestos a las clases medias y bajas es incompatible con hablar de presupuestos sociales (...). Estos Presupuestos, sin bajar impuestos, son unos Presupuestos antisociales desde el punto de vista de las rentas bajas y medias".



IVÁN ESPINOSA DE LOS MONTEROS |
Portavoz de Vox en el Congreso
de los Diputados

"Estos presupuestos son los más 'gastones' de la historia en el peor momento económico".

"Cada euro cuenta para pagar la factura de la luz".



GABRIEL RUFÍAN | Portavoz
de ERC en el Congreso de los
Diputados

"Ya sabemos que serán los mejores presupuestos de la historia de la humanidad, pero el 'pressing' no funciona".

"Es una mala manera empezar a negociar algo que no conocemos".



AITOR ESTEBAN | Portavoz del
PNV en el Congreso de los
Diputados

"Mostramos nuestra voluntad política y máxima predisposición para lograr un nuevo pacto que mejore el día a día de la ciudadanía de la Comunidad Autónoma Vasca y de la Comunidad Foral Navarra".

04 PRINCIPALES REACCIONES

PRIMERAS IMPRESIONES



ÍÑIGO ERREJÓN |
Portavoz de Más País en el
Congreso de los Diputados

“Son un buen borrador, pero estos Presupuestos no cuentan con la mayoría. Para eso tienen que ser negociados con el resto de grupos, que son los de la investidura, e intentaremos que la música que nos suena bien se concrete en una letra que sea adecuada”.



UNAI SORDO | Secretario
General de Comisiones
Obreras

“Son presupuestos eminentemente sociales y expansivos, que cree que es lo que se necesita siempre y cuando vaya acompañado de una política fiscal ambiciosa que haga frente al enorme impacto del incremento de precios”.



PABLO ECHENIQUE |
Portavoz de Podemos en el
Congreso de los Diputados

“(…) quiero decir claramente que nos han ocultado el aumento unilateral en el gasto en defensa y que es una vergüenza”.



MERTXE AIZPURUA |
Portavoz de EH Bildu en el
Congreso de los Diputados

“El Gobierno no debe olvidar que no cuenta con una mayoría para aprobar estos Presupuestos tal y como están. Es el momento de que el Gobierno cuente con las fuerzas que componemos el hemiciclo, sobre todo soberanistas y de izquierda, que le están dando la mayoría en multitud de temas”.



FRANCISCO LAMA |
Secretario de Acción
Sindical de CSIF

“La propuesta económica ni siquiera corrige la inflación con la que va a cerrar este año y, en materia de condiciones laborales, hay muchas cuestiones que para nuestra organización deberían estar en el documento”.



ANTONIO GARAMENDI |
Presidente de la CEOE

“Hasta que no los veamos (los presupuestos), no podemos hablar sobre ellos, pero pensamos que no van ajustados”.

Kreab Asuntos Públicos

Ayudamos a anticipar las claves de contexto político y regulatorio

Analizamos los asuntos que están marcando la agenda política con el objetivo de que las organizaciones puedan navegar con certeza en escenarios cambiantes o inestables. Nos encargamos de que nuestros clientes cuenten con las proyecciones más fiables acerca de la evolución de los entornos socioeconómicos y políticos en los que desarrollan su actividad y a identificar potenciales riesgos y oportunidades.

KREAB

WORLDWIDE

www.kreab.com