

Sesión de investidura:

Salvador Illa, president de la Generalitat

Informe KREAB





Miguel Ferre

Senior Partner de Asuntos Públicos, Reputación & Intangibles, Research y Sustainability & Economics mferre@kreab.com

Ignasi Font

Director Asociado de Asuntos Públicos Kreab Barcelona ifont@kreab.com

Kreab Barcelona

Avda. Diagonal 579, Planta 7 08014 Barcelona barcelona@kreab.com www.kreab.com

Kreab Madrid

Calle del Poeta Joan Maragall, 38 28020 Madrid, España madrid@kreab.com www.kreab.com

Agosto 2024



https://x.com/KreabEspana



https://www.instagram.com/kreabespana/



https://www.linkedin.com/company/kreabespana/mycompany/ PUNTO DE PARTIDA

O2DESARROLLO

DE LA JORNADA

CLAVES DE LA LEGISLATURA

PRIORIDADES POLÍTICAS

O5
POSIBLES
IMPACTOS

EL NUEVO
PRESIDENT





PUNTO DE PARTIDA DE LAS ELECCIONES AL PLENO DE INVESTIDURA



Las elecciones autonómicas celebradas el 12 de mayo transformaron de manera significativa el escenario político en Catalunya. El PSC logró una victoria contundente, situando a Salvador Illa como el principal candidato para asumir la presidencia de la Generalitat, pero con la necesidad de acuerdos para garantizar su investidura. La misma noche electoral, Illa manifestó su disposición para construir una mayoría parlamentaria, mostrando una apertura al diálogo con todas las formaciones políticas, exceptuando a la extrema derecha. En paralelo, el *president* Carles Puigdemont, pese al declive de la mayoría independentista, propuso la formación de un gobierno de "obediencia catalana" que requeriría la abstención del PSC, rápidamente descartada.

Inicio de las negociaciones

No fue hasta el día después de las elecciones europeas del 9 de junio que comenzaron las negociaciones a varias bandas. El primer acuerdo fue entre fuerzas independentistas para la elección de la mesa del Parlament, con Josep Rull (Junts) como presidente de la cámara, casi un mes después de los comicios. No obstante, las conversaciones para la formación de gobierno se perfilaron alrededor de PSC, ERC y Comuns. La dinámica negociadora se intensificó con el retorno a Catalunya de la Secretaria General republicana, Marta Rovira, tras el archivo de la causa de Tsunami Democràtic y la entrada en vigor de la Ley de Amnistía, con la voluntad de llegar a un acuerdo sin apurar el plazo para evitar una repetición de elecciones.

3 ----- Pacto PSC - ERC

A pesar de las complejidades, las conversaciones entre ERC y el PSC adquirieron un nuevo ritmo en la última semana de julio. La carpeta del nuevo modelo de financiación, prioritaria para los republicanos, tomó forma gracias a la visita de Pedro Sánchez a Pere Aragonès, que concretó el inicio del traspaso de Rodalies y la transferencia del Ingreso Mínimo Vital a la Generalitat. Estos avances facilitaron un preacuerdo entre ambos partidos que fue ratificado por la militancia de ERC: un 53,5% de los participantes en la votación del 2 de agosto certificaron una ajustada mayoría a favor de investir a Salvador Illa como *president* de la Generalitat.

"Green light" de los Comuns

Para alcanzar una mayoría en la investidura, el PSC requería también del apoyo de la coalición de izquierdas de los Comuns. Aunque no se preveían dificultades para alcanzar un acuerdo entre socios del gobierno a nivel estatal, no fue hasta el **miércoles 31** de julio que Jéssica Albiach presentó el **acuerdo alcanzado con el PSC para la investidura de Salvador Illa.** Este se estructuraba en 5 grandes ejes: vivienda, transición ecológica, servicios públicos, autogobierno y feminismos. Sin embargo, los representantes de la formación de Yolanda Díaz en Catalunya finalmente **no entrarán en el Govern**, pese a que no descartan hacerlo más adelante.

5 ----Convocatoria pendiente de Puigdemont

Una vez cerrados los acuerdos, el pleno de investidura se convocó para el jueves a las 10 horas en el Parlament. No obstante, el *expresident* Carles Puigdemont anunció su intención de volver a Catalunya para ejercer su deber como diputado, pero asumiendo la posibilidad de ser detenido y, como consecuencia, aplazar la sesión de investidura e intentar forzar una repetición de elecciones.



César Manso / AFP

09:00

La jornada ha comenzado con el expresident Carles Puigdemont (Junts) presentándose en el Arc de Triomf de Barcelona tras siete años fuera de España. Durante los cinco minutos en los que se ha dirigido a los manifestantes congregados en los alrededores del Parlament, el líder independentista ha cargado contra la Justicia española por no haberle aplicado la Ley de Amnistía y ha reiterado que "no será nunca un delito convocar un referéndum".



09:50

Aun habiendo reconocido en su intervención que iba a ser detenido, tras bajar del escenario, **Puigdemont ha desaparecido de las cámaras y la policía le ha perdido la pista**. Mientras el resto de los diputados de Junts entraba al Parlament, los Mossos d'Esquadra han activado el dispositivo "Jaula" para detener al *expresident*, controlando accesos y vías del territorio catalán, aunque en un inicio habían planeado una detención "discreta" y "privada".

10:05

Sin referencias al hecho de que Puigdemont no estuviera en el hemiciclo, la sesión de investidura ha comenzado pocos minutos después de la hora prevista. El candidato del PSC, Salvador Illa, ha iniciado su intervención recordando la figura de Tarradellas, pidiendo la aplicación íntegra de la Ley de Amnistía y abogando por la normalización política e institucional en Catalunya.

Tras repasar el contexto que atraviesa la región, Illa ha presentado los principales ejes de su programa de gobierno articulados en cinco prioridades: la ambiental, la social, la económica, la política y la administrativa. El objetivo es impulsar una "tercera gran transformación" que proyecte Catalunya a largo plazo y para ello se ha comprometido a gobernar para "todos los catalanes" sin "desmontar nada" de los Governs que le han precedido, y dialogando con el resto de los grupos –a excepción de VOX y Aliança Catalana– y contando con el mundo local y la sociedad civil.



10:40

En paralelo, fuera del Parlament, la **policía autonómica ha cargado contra los manifestantes** convocados por entidades independentistas y ha usado gas pimienta para evitar su entrada al recinto de la Ciutadella.

A pesar del operativo desplegado por toda Catalunya y de los controles policiales, y en pleno ambiente de expectación, el paradero de Puigdemont ha seguido siendo una incógnita durante el resto del día.

ElDiario.es



DESARROLLO DE LA JORNADA

HORA A HORA DE LA INVESTIDURA

11:45

Después del discurso del candidato, que ha sido más corto de lo habitual y ha durado apenas cuarenta minutos, ha llegado el turno de los grupos parlamentarios. El primero ha sido Albert Batet, de Junts, que ha señalado el "contexto de excepcionalidad" en el que se estaba celebrando el debate, el cual atribuye a la "represión" de la judicatura española, la pasividad del Gobierno central y la complicidad de ERC.



El republicano Josep Maria Jové, tras cuestionar la independencia judicial en España, ha explicado que su Grupo, en una decisión de extrema complejidad, ofrece un "sí condicionado" a Illa y le ha advertido de que se trata de un acuerdo de investidura y no de legislatura el que le hará president. Alejandro Fernández, del PP, ha acusado a Illa y a Sánchez de haber empoderado a figuras como Puigdemont por su "ansia infinita de poder", y ha prometido liderar la oposición al PSC en el Parlament y proteger la España constitucional.

13:45

El pleno se ha detenido durante hora y media para comer. Sin embargo, antes de retomar la sesión, **Junts ha solicitado hasta en dos ocasiones la suspensión del pleno** por las detenciones llevadas a cabo –primero la de un agente de los Mossos y después la de otro, por su posible vinculación con la huida de Puigdemont– y por la amenaza de una orden de detención contra el Secretario General del partido, Jordi Turull. Tras hora y media de consideraciones, **la Mesa del Parlament ha rechazado la petición de Junts**.

16:45

El primero del turno de la tarde ha sido Ignacio Garriga (VOX), que ha calificado de "espectáculo bochornoso" lo ocurrido y ha anunciado que **se querellarán contra quienes hayan ayudado al expresident a evadir la justicia**. Jéssica Albiach (Comuns) se ha mostrado satisfecha con el resultado de las negociaciones, aunque, ha avisado de que **algunas cuestiones importantes han quedado fuera de los acuerdos y planean presionar desde la oposición**. La anticapitalista Laia Estrada (CUP) ha culpado a ERC y Junts por "haber entregado la centralidad política al PSC" y haber desperdiciado "una oportunidad histórica" para avanzar en el ámbito nacional y social. Finalmente, Sílvia Orriols (Aliança Catalana) ha cerrado las intervenciones ensañándose contra ERC por investir a un "candidato españolista" y ha augurado a los republicanos un futuro "con los días contados".



19:30

La votación se ha desarrollado sin sorpresas y, con 68 síes frente a 66 noes, Salvador Illa ha sido elegido 133º president de la Generalitat de Catalunya. Ahora, el president del Parlament informará al Rey Felipe VI sobre el resultado y, posteriormente, será publicado en el BOE. La toma de posesión será el próximo sábado 10 de agosto a las 11 horas en el Palau de la Generalitat. Durante los próximos días se irán conociendo los miembros del nuevo Ejecutivo, con la previsión de que el lunes 12 de agosto asuman las carteras los nuevos consellers y se pueda celebrar la primera reunión del Consell de Govern el martes 13 de agosto.

Parlament de Catalunya

6

CLAVES DE LA LEGISLATURA LO QUE VIENE EN OCHO CLAVES

01

Illa se estrena con un Govern monocolor

Catorce años después del colapso del segundo *tripartit*, el PSC vuelve a la Generalitat. Pese al acuerdo con ERC y Comuns para la investidura, finalmente el Ejecutivo de Illa será en solitario. Los de Albiach han decidido esperar a la negociación presupuestaria para decidir si exigen entrar y los republicanos, que atraviesan un contexto de división interna, han preferido reorganizarse desde la oposición sin descartar su entrada más adelante.

02

Pendientes de conocer los próximos *consellers*

Los socialistas tienen la oportunidad por primera vez de gobernar en solitario con un Ejecutivo que se anunciará en los próximos días y que se espera que trascienda las siglas, combinando perfiles técnicos y políticos manteniendo vínculos con ERC y Comuns. Entre ellos, Illa anunció que al frente de Interior estará la alcaldesa Núria Parlón. Además, el acuerdo con ERC incluye crear una *conselleria* de Política Lingüística y mantener la de Acción Exterior.

03

En minoría, abiertos a la geometría variable

Este Govern en solitario se traducirá en una nueva minoría parlamentaria. Si bien los 42 diputados socialistas suponen una diferencia respecto a los 33 que tenía ERC, estos escaños no le serán suficientes a Illa. Para sacar adelante la legislatura podría hacer uso de la geometría variable llegando a acuerdos puntuales con las fuerzas a su derecha cuando no le sea posible con los socios de la investidura, que se ubican a su izquierda.

04

El PSC se encamina hacia la hegemonía en Catalunya

Con la llegada del PSC a la Generalitat, los gobiernos de España, Catalunya y Barcelona se alinean y todos estarán en manos de socialistas. A diferencia del Gobierno central –que es de coalición con Sumar–, los otros dos están formados íntegramente por el PSC. Además, la Diputación de Barcelona y los consistorios de Lleida y Tarragona se suman a la lista de instituciones que dirigen y que les convierten, con diferencia, en el partido con más poder en Catalunya.

05

Una legislatura para dejar atrás el *procés*

Tras más de una década de *procés* en Catalunya, el independentismo ha perdido la mayoría en el Parlament. Illa, que se ha presentado como la alternativa al soberanismo y su "parálisis", armará un equipo de gobierno con el que buscará sacar adelante una agenda progresista, centrada en impulsar una "tercera gran transformación" en Catalunya y que abra una etapa que supere los años de conflicto político.

06

Puigdemont sigue en escena

La nueva huida de Puigdemont para evitar ser detenido añade incertidumbre a la legislatura, tanto a nivel catalán como nacional. Al encontrarse ya en una posición en la que pretendía evadir la justicia, no ha variado nada su situación legal. Sin embargo, a nivel político le continúa posicionando como la principal cara visible de la oposición a Salvador Illa y también seguirá siendo determinante para la mayoría de Pedro Sánchez en el Congreso.

07

Junts pasará a liderar la oposición

Junts, que salió del Govern de Aragonès en 2022 por las discrepancias en torno a la estrategia independentista, vuelve a quedarse en la oposición. Albert Batet, en cuanto que presidente del Grupo Parlamentario, pasará a ocupar el cargo de Jefe de la Oposición, que hasta ahora ostentaba Illa. Rompiendo con la tradición de las últimas legislaturas, los posconvergentes combinarán esta responsabilidad con la Presidencia de la cámara.

08

Una derecha fragmentada y con varios frentes

El nuevo *president* deberá dar cumplimiento a las medidas pactadas, como la financiación singular, o podría perder apoyos en el curso de la legislatura. El resto de los grupos contrarios intentará impedir el despliegue de lo acordado, especialmente el PP y VOX, que pugnan por liderar el discurso antiindependentista. Además, ejercerán una oposición que trascenderá la lógica catalana, convirtiendo el Parlament en un nuevo frente contra Pedro Sánchez.

PRIORIDADES POLÍTICAS CAMBIO DE RUMBO



Financiación singular

La reformulación de la fiscalidad catalana ha sido el eje vertebrador de la negociación a tres bandas entre ERC, el PSC y el Gobierno de España, que el nuevo president ha defendido que "no pone en riesgo el compromiso de solidaridad". Este acuerdo supone avanzar hacia la soberanía fiscal, buscando que recaude, gestione, liquide e inspeccione todos los impuestos soportados en Catalunya, incluidos el impuesto de sociedades y parte del IVA. Así, los republicanos han conseguido incluir el principio de ordinalidad junto con el compromiso del gobierno estatal de crear un consorcio gestor de las inversiones en Catalunya.

No obstante, este nuevo modelo de financiación implica algunas **modificaciones normativas** que tendrán que ser aprobadas por el Congreso por mayoría absoluta, algo que ahora parece lejos de ser una realidad debido a las tensiones internas en PSOE y Sumar y externas con Junts. Por tanto, en los próximos meses la Generalitat y el Gobierno deberán desarrollar el acuerdo y apoyarse en los futuros dictámenes técnicos a través de una comisión mixta.



Reindustrialización y más energía renovable

Ante la pérdida de peso del sector industrial en Catalunya desde 2009, y tal y como marca el **Pacto Nacional por la Industria**, el compromiso del nuevo *president* con la industria catalana es claro: superar el actual estancamiento situado en un 20% del PIB y lograr una **reindustrialización hasta el 25%** de la economía catalana. Para ello, el PSC prevé un Acuerdo estratégico para la industria que priorice la **descarbonización**, el aumento de la **energía renovable**, la **electrificación** de los procesos industriales y la **resiliencia hídrica**.

Actualmente, sólo el 13,6% de la energía en Catalunya es renovable, mientras que el 51% proviene de fuentes nucleares. Para solucionar esta situación, fruto de los pactos con ERC y Comuns, se priorizará el desarrollo de la ley catalana de cambio climático. Concretamente, se prevé dar apoyo a los proyectos de descarbonización de la Industria del Camp de Tarragona.



La legislatura del derecho a la vivienda

La dificultad de acceso a una vivienda y la emergencia habitacional se acontecen como aspectos clave en el desarrollo de la futura política de vivienda de Catalunya. PSC, Comuns y ERC acordaron el impulso de la Ley de Arrendamientos Urbanos y regulación de los contratos de alquiler, y el estudio de un impuesto contra la especulación, en la que se prevé como la "legislatura del derecho a la vivienda". Por ello, serán protagonistas el incremento del parque público de vivienda durante el próximo lustro, el impulso de la regulación y limitación de los alquileres de temporada y las viviendas de uso turístico, así como la rehabilitación de viviendas. Illa ha asegurado en su discurso hoy que desplegarán "la política de vivienda más ambiciosa de la democracia".



La sostenibilidad del turismo y de las infraestructuras

El turismo representa hasta un 12% del total de la economía catalana, pero está en debate su transición hacia un modelo más sostenible. Por ello, uno de los objetivos marcados por el PSC es impulsar una nueva futura ley del turismo. Mientras que el acuerdo con ERC sobre impulsar y ampliar las conexiones internacionales del aeropuerto de Barcelona supone una línea roja para los Comuns, ambas formaciones han impuesto un freno al Hard Rock mediante un aumento en la fiscalidad de los casinos.



Agenda social en el centro

Desde el inicio de la campaña, Salvador Illa ya afirmó que la mejora de los servicios públicos iba a ser una de sus prioridades en el caso de gobernar. Ahora, recién investido como president, y tras conseguir la confianza de ERC y Comuns, intentará sacar adelante medidas como el aumento de la inversión en educación e implementar la gratuidad progresiva en la educación 0-3, mantener las inversiones hospitalarias y las mejoras laborales o desplegar la atención integrada social y la oficina de pobreza energética. De este modo, se prevé impulsar medidas como la ley de la Agencia Integrada Social y Sanitaria, así como establecer la gratuidad del servicio de comedor escolar de forma progresiva. "Debemos volver Catalunya a la vanguardia europea en la prestación de servicios públicos", ha subrayado Illa hoy.

POSIBLES IMPACTOS CATALUNYA SEGUIRÁ CONDICIONANDO LA POLÍTICA NACIONAL

Catalunya seguirá determinando la política española...

Los acuerdos de investidura alcanzados pasan por políticas públicas que deberán darse en el seno de otros escenarios, como es el gobierno de España y las Cortes Generales. Además, la incertidumbre de lo que pueda pasar con el expresident de la Generalitat, Carles Puigdemont, que debería ser el jefe de la oposición, será clave para ver la sostenibilidad y el futuro de la legislatura en España, ya que la posición de Junts podría dejar al gobierno nacional en una minoría permanente, virtualmente incapaz de sacar sus principales proyectos normativos adelante.

... aunque el ruido aumenta, no sólo en la oposición

Los pactos han revolucionado no sólo a los presidentes de las Comunidades Autónomas gobernadas por el Partido Popular, sino que también ha encontrado una caja de resonancia en los partidos que tradicionalmente han estado más alineados o que incluso forman parte de Sumar, como puede ser Més Balears, en las Illes Balears, Compromís, en la Comunidad Valenciana, o la Chunta Aragonesista, en Aragón, quienes afirmaron que se opondrían a este acuerdo, si en la reforma necesaria de la Ley Orgánica de Financiación de las Comunidades Autónomas (LOFCA), no se contemplaban sistemas similares para sus regiones, lo que complica tanto el modelo singular pactado entre PSC y Esquerra, como la reforma del sistema de financiación.

El debate interno en el PSOE pondrá a prueba el liderazgo de Sánchez

Internamente, Pedro Sánchez deberá enfrentar, de nuevo, el cuestionamiento de sus decisiones en el seno de su partido, no sólo por la contestación por parte de **Adrián Barbón**, presidente del Principado de Asturias, quien se ha posicionado en contra de una virtual salida de Catalunya del régimen común, o el mismo presidente de la comunidad de Castilla–La Mancha, **Emiliano García-Page**, quien se ha mostrado más acérrimo a cualquier cambio, llegando a pedir la convocatoria de un comité federal del PSOE para discutir un acuerdo de financiación que considera contrario a los principios y al programa socialista.

También por barones regionales en la oposición que han alzado la voz en contra de este acuerdo, como es el caso, por ejemplo, de Extremadura. De forma distinta se han mostrado los gobiernos que cuentan con un régimen foral (País Vasco y Navarra, ambos con presencia socialista en los ejecutivos), aunque ven con preocupación que un modelo singular para Catalunya pueda tener afectaciones negativas a sus actuales *cupos*.



EL NUEVO PRESIDENT EL PERFIL



SALVADOR ILLA ROCA
President de la Generalitat de Catalunya

DATOS PERSONALES Y TRAYECTORIA ACADÉMICA:

- La Roca del Vallès, 1966 (57 años)
- Licenciado en Filosofía por la Universidad de Barcelona
- MBA en la IESE Business School

TRAYECTORIA PROFESIONAL Y POLÍTICA:

2024 – Actualidad: *president* de la Generalitat de Catalunya

2021 - Actualidad: Primer secretario del PSC

2021 – 2024: Diputado del GP Socialistes i Units per Avançar y Jefe de la Oposición en el Parlament de Catalunya

2020 – 2021: Ministro de Sanidad del Gobierno de España

2016 – 2021: Secretario de Organización y Acción Electoral del PSC

2016 – 2017: Gerente de Empresa, Cultura e Innovación en el Ayuntamiento de Barcelona

2014 - 2016: Jefe de Gabinete de Jaume Collboni

2011 – 2016: Coordinador del Grupo Municipal Socialista en el Ayuntamiento de Barcelona

2010 – 2011: Director de Gestión Económica del Ayuntamiento de Barcelona

2005 – 2009: DG de Infraestructuras del Dpto. de Justicia de la Generalitat de Catalunya

1995 – 2000: Alcalde en el Ayuntamiento de la Roca del Vallès (Barcelona)

¿Cuál es su reto?

Para asegurar la estabilidad de la legislatura, el Govern de Illa podrá aplicar la geometría variable a izquierda y derecha, aunque se verá constreñido por los compromisos adquiridos con ERC y Comuns. Un desafío clave será hacer realidad la financiación singular para Catalunya pactada con los republicanos, para lo que su conjura con el PSOE será fundamental. Deberá defender los intereses catalanes no sólo en Madrid, sino también frente a otras comunidades autónomas y barones socialistas.

ANÁLISIS DE POSICIÓN E INFLUENCIA:

1 | Reconocido perfil moderado, conciliador y de orden

A lo largo de su carrera, Salvador Illa ha alimentado una imagen de hombre moderado y conciliador en el fondo y en las formas. Con Josep Tarradellas como referente en lo que respecta a las maneras políticas, quiere representar la perseverancia y la constancia que caracterizaron al histórico president.

2 | Artífice de la recuperación del PSC

Su defensa de una visión de Catalunya centrada en el diálogo y la moderación ha encontrado apoyo más allá del votante socialista clásico, atrayendo a sectores de centro y centroderecha atraídos por la voluntad de pasar página de una década de *procés*. Devoto de San Pancracio, Illa también es conocido por su cercanía a los cristianos socialistas. Así, Illa ha logrado posicionar al PSC como la principal fuerza política en Catalunya, mejorando desde los 17 escaños de lceta en 2017 hasta los 42 actuales.

3 | Gestor público con amplio recorrido en el partido

Inició su carrera política en 1987 en el Ayuntamiento de la Roca del Vallès, donde posteriormente sería alcalde durante diez años. Desde entonces, ha ocupado diversos cargos de dirección y gestión en la Generalitat de Catalunya y el Ayuntamiento de Barcelona, combinando su trayectoria de gestor con roles orgánicos en su partido, donde ha sido secretario de organización, primer secretario y, ahora, el tercer *president* de la Generalitat del PSC desde el restablecimiento de la democracia.

4| Hábil negociador político y favorable a la colaboración publico-privada

Debido a su perfil moderado, Illa también es considerado un buen negociador. En el marco del acuerdo de investidura de Pedro Sánchez, Illa ejerció un papel clave en las negociaciones con ERC. Sánchez le mostró su confianza plena, igual que cuando fue nombrado Ministro de Sanidad en plena pandemia. Además, Illa se propone conducir la "tercera gran transformación de Catalunya" y para ello ha adoptado un discurso y talante business friendly y en pro de que la industria catalana vuelva a representar el 25% del PIB. Su visión ha sido apoyada por los poderes económicos y empresariales catalanes, a pesar de discrepar de algunas medidas económicas y fiscales contenidas en los pactos de investidura con ERC y Comuns.

KREAB ASUNTOS PÚBLICOS

Ayudamos a anticipar las claves de contexto político y regulatorio

Analizamos los asuntos que están marcando la agenda política con el objetivo de que las organizaciones puedan navegar con certeza en escenarios cambiantes o inestables. Nos encargamos de que nuestros clientes cuenten con las proyecciones más fiables acerca de la evolución de los entornos socioeconómicos y políticos en los que desarrollan su actividad y a identificar potenciales riesgos y oportunidades.



Con la colaboración de:

Alicia Amorós Elisabet Bercial Marc Chaves Frederic López Diego Martínez de Pisón Lara Mira Joan Nerín Víctor Pla Inés Roca