



INFORME ELECTORAL

Elecciones a la
Asamblea de
Extremadura

DICIEMBRE 2025

ÍNDICE



01 CLAVES ELECTORALES
P. 3

02 CONTEXTO ELECTORAL
P. 4

03 LÍDERES POLÍTICOS
P. 5

04 PARTICIPACIÓN
P. 6

05 ANÁLISIS DE RESULTADOS
P. 7

06 PRIMERAS REACCIONES
P. 9

07 CALENDARIO
P. 11

01 CLAVES ELECTORALES

21D con lupa

01

El PP de Guardiola se impone, pero sin mayoría absoluta

Tras una campaña de más a menos y en la que algunos sondeos apuntaban a una posible mayoría absoluta (33), los populares consiguen finalmente 29 diputados (43,2% del voto), su mejor resultado desde 2011 y uno por encima de los 28 diputados de los anteriores comicios (37,8% de voto en 2023). María Guardiola gobernará la Junta otros cuatro años, pero seguirá dependiendo del apoyo de Vox.

02

El PSOE obtiene su peor resultado histórico

El PSOE, que obtiene 18 diputados y el 25,7% de los votos, pierde más de 100.000 votos con respecto a 2023 (28 diputados y 39,9% del voto hace dos años) y se queda a 17 puntos del PP. A pesar de obtener el peor resultado socialista de la historia, Miguel Ángel Gallardo no ha presentado su dimisión. El PSOE ha sufrido una fuerte abstención, pero también –a tenor de los resultados– trasvase a Unidas Por Extremadura.

03

Vox duplica sus apoyos y mantiene la llave del Gobierno

Óscar Fernández consiguen 11 diputados (16,7% del voto), frente a los 5 de las anteriores elecciones (8,1% del voto en 2023). Vox, que sigue siendo determinante para la formación de Gobierno, es el gran triunfador de la noche. Recordemos que la repetición electoral tiene su origen en la negativa de Vox a los presupuestos de Guardiola. PP y Vox deben llegar a acuerdos, pero los de Abascal salen reforzados para cualquier negociación.

04

UPE mejora sus resultados: ¿espejismo o realidad?

La candidatura de izquierdas encabezada por Irene de Miguel obtiene 7 diputados y el 10,2% de los votos, frente a 4 diputados y el 6% del voto en las elecciones de 2023. Unidas Por Extremadura toma oxígeno; todo indica que, en gran medida, gracias a un trasvase de votos de los socialistas. La cuestión en el aire es si se trata de una señal extrapolable a escala nacional o, en realidad, es un resultado que responde a la singularidad de estas elecciones y a la debilidad del candidato socialista.

05

La derecha se rompe su techo, pero VOX rechaza la coalición

Si en las elecciones de 2023, el bloque de la derecha sumó el 47,9% de los votos, en esta ocasión ha alcanzado un histórico 60%, en buena medida debido a la fuerte abstención. Pese a este resultado, Vox no parece dispuesto a entrar a formar parte de un Gobierno de coalición, decantándose por un apoyo parlamentario que le pueda proporcionar réditos en clave nacional.

06

VOX agua la fiesta al PP y la abstención hunde al PSOE

Aunque la extrapolación de estos resultados a escala nacional carece de sentido, los datos corroboran tendencias que vienen señalando distintas encuestas: i) los populares apenas capitalizan el mal momento de los socialistas, mientras VOX sigue ganando apoyos; ii) el bloque de la derecha está en máximos históricos; iii) la abstención en el bloque de la izquierda hace mella en el voto socialista.

07

Próxima cita con las urnas: ¿2027 o 2030?

El adelanto electoral plantea dudas sobre si la próxima cita con las urnas será en 2027, cuando acabaría el ciclo iniciado en 2023, o si la nueva legislatura empieza de cero. El conflicto viene de que el Estatuto de Autonomía, tras la reforma de 2011, señala un mandato de cuatro años, mientras que el reglamento de la Asamblea y la ley autonómica contienen artículos contradictorios. En caso de litigio, prevalecería el Estatuto.

08

Mínimo histórico de participación

Las elecciones del 21D en Extremadura han registrado el dato de participación más bajo en democracia. De los 890.967 extremeños llamados a las urnas, solo el 62,71% (70,35% en 2023) ha acudido a votar. En este sentido, la abstención se ha elevado hasta el 37,28%, la cifra más alta hasta la fecha. Aunque será necesario esperar a los estudios poselectorales, la elevada abstención parece haber sido diferencial, haciendo mella especialmente en el bloque de la izquierda.

02 CONTEXTO ELECTORAL

Cómo llegamos al 21D

Anticipo electoral ante el bloqueo de presupuestos autonómicos

Tras algo más de dos años de legislatura, la presidenta autonómica María Guardiola convocó un adelanto electoral, el primero en la historia reciente de la región, ante la imposibilidad de obtener los apoyos parlamentarios suficientes para la aprobación de los Presupuestos autonómicos de 2026. Con una mayoría condicionada por el apoyo cada vez más incierto de Vox, socio de investidura, Guardiola dio la legislatura por agotada y optó por convocar a los extremeños a las urnas para “devolver la estabilidad a la región”, para tratar de abrir así un nuevo escenario político con el que alcanzar una mayoría absoluta sin dependencias en su gobernabilidad.

Campaña en clave nacional

La campaña electoral se ha planteado como el primer gran test de un nuevo ciclo político en España, en un escenario marcado por la polarización y una crisis de gobernabilidad definida por la ausencia de una mayoría parlamentaria estable en el Congreso, que proyecta la política nacional sobre el debate regional. Los partidos han asumido esta lectura y han volcado buena parte de su esfuerzo en una campaña alineada con sus estrategias estatales, con una fuerte presencia de los principales líderes nacionales, incluyendo a Pedro Sánchez, Alberto Núñez Feijóo y Santiago Abascal, cuyos discursos han enmarcado estos comicios como el inicio de un cambio político con proyección sobre el conjunto del país. En este marco, las encuestas anticipaban una victoria del PP sin mayoría absoluta, lo que le obligaría a depender nuevamente de un Vox en ascenso, al que se atribuía en torno al 15,7 % de los votos y entre 7 y 9 escaños que, sumados a los 28-30 estimados para el PP, situaban a ambos partidos por encima de la mayoría absoluta fijada en 33 escaños, con una holgada ventaja frente al bloque de izquierdas.

PSOE debilitado

Aunque Extremadura ha sido históricamente un bastión del PSOE, el partido llegó a los comicios en una posición claramente debilitada. La campaña ha estado condicionada tanto por el procesamiento de su candidato, Miguel Ángel Gallardo, en el caso del hermano de Pedro Sánchez, como por el desgaste nacional del partido derivado de los sucesivos escándalos vinculados a este y al entorno del Presidente en los últimos meses. Tras gobernar la región durante 36 años casi de manera ininterrumpida, el PSOE solo había perdido el Ejecutivo en dos ocasiones: en 2011, al perder la mayoría frente al Partido Popular, y en 2023, cuando, pese a ganar en votos y empatar en escaños con el PP, perdió la presidencia tras el acuerdo de investidura alcanzado por PP y Vox, que llevó a María Guardiola a la Presidencia. En este contexto, y partiendo de un escenario inicial de empate con el PP, las encuestas anticipaban el peor resultado histórico del PSOE en la región, con una brecha de 10 puntos respecto a los populares. Se esperaba con esto una fuerte desmovilización de su electorado tradicional y la fuga de votos hacia el PP, Vox y la coalición Unidas por Extremadura, que ha buscado capitalizar el descontento del electorado socialista, con una proyección de entre 5 y 6 escaños en el Parlamento autonómico.



03 LÍDERES POLÍTICOS

Qué necesitas saber de ellos

MARÍA GUARDIOLA



Cáceres, 1978. Actual presidenta de la Junta de Extremadura. Es funcionaria de carrera de la Junta de Extremadura con una sólida base académica, habiéndose licenciado en Administración y Dirección de Empresas por la Universidad de Extremadura. Su trayectoria profesional comenzó en la esfera técnica y ejecutiva de la administración autonómica, donde ha ocupado cargos de relevancia como secretaria general de Economía y Hacienda, y de Ciencia y Tecnología. Esta experiencia de gestión se complementa con su incursión en la política local como concejala del Partido Popular en el Ayuntamiento de Cáceres.

Su consolidación como líder regional se produjo en 2022, al ser elegida por unanimidad presidenta del Partido Popular de Extremadura (PP-Ex). Tras liderar la lista en las elecciones autonómicas de 2023, en julio de ese mismo año asumió la máxima responsabilidad de la región, convirtiéndose en la Presidenta de la Junta de Extremadura y la primera mujer en la historia en presidir el gobierno autonómico.

MIGUEL ÁNGEL GALLARDO

Villanueva de la Serena, 1974. Diplomado en Educación Social por la UNED. Su carrera política se ha desarrollado principalmente en la esfera local y provincial, destacando sus dos décadas como Alcalde de Villanueva de la Serena (desde 2003) y su cargo de Presidente de la Diputación de Badajoz (entre 2015 y 2025). Durante su gestión municipal, impulsó el proyecto de fusión de su localidad con Don Benito, una iniciativa de gran impacto político y social en la región.

Su ascenso a la secretaría general del PSOE de Extremadura en marzo de 2024 lo consolidó como el candidato a la Presidencia de la Junta. No obstante, su candidatura se ve marcada por una causa judicial abierta en relación con su etapa en la Diputación de Badajoz, donde se le investiga, junto a David Sánchez Pérez-Castejón (hermano del presidente del Gobierno, Pedro Sánchez), por presuntos delitos de prevaricación administrativa y tráfico de influencias.

VOX

ÓSCAR FERNÁNDEZ CALLE

Cáceres, 1975. Actual portavoz de Vox en la Asamblea de Extremadura y presidente del partido en Cáceres. Diplomado en Enfermería por la Universidad de Extremadura, Fernández Calle ha sido gerente regional de una multinacional farmacéutica, además de haber ejercido distintos cargos en empresas del sector alimentario y hostelero.

Su carrera política comenzó en 2019, cuando encabezó la candidatura de Vox al Senado por su provincia natal, sin lograr entonces representación parlamentaria. En las elecciones autonómicas de 2023 fue designado por el Comité Ejecutivo Nacional de su formación como cabeza de lista por la provincia cacereña, obteniendo hasta cinco escaños y condicionando la acción de gobierno del PP. En esta nueva etapa, ha puesto el foco del discurso en una firme oposición al cierre de la central nuclear de Almaraz, así como en la lucha contra el bipartidismo, tensando todavía más la relación con el PP.

Podemos Extremadura

IRENE DE MIGUEL

Madrid, 1981. Ingeniera agrónoma por la Universidad Politécnica de Madrid y con especialización en Agricultura Ecológica, De Miguel llegó al Parlamento regional en 2015 como diputada por Cáceres, y desde entonces ha encadenado presencia en las tres últimas legislaturas. Ha ejercido como portavoz de Unidas por Extremadura y presidió las Comisiones de Educación y Empleo. Su presencia en la Diputación Permanente y en la Junta de Portavoces ha reforzado su perfil como una figura central dentro del grupo.

Su activismo parlamentario ha estado marcado por un tono combativo, especialmente en asuntos de política agraria, sostenibilidad y defensa del sector primario extremeño. Aunque siempre orientada al desarrollo rural y a la sostenibilidad, su carrera arrancó lejos del atril parlamentario. Trabajó en asociaciones dedicadas al impulso del territorio, colaboró con programas de empleo local y formó parte de iniciativas vinculadas a ciudades sostenibles.

04 PARTICIPACIÓN

Histórica en Extremadura

PARTICIPACIÓN EN MÍNIMO HISTÓRICO

La participación en las elecciones a la Asamblea de Extremadura ha sido **mayoritariamente alta y estable desde 1983**, situándose de forma recurrente en una franja comprendida **entre el 70 % y el 78 %**. El mayor nivel de movilización se registró en 1995, con un 78,3 %, coincidiendo con una etapa de fuerte interés político.

A partir de los años 2000, la participación se mantiene en valores sólidos, aunque **desde 2011 se aprecia una tendencia gradual a la baja**, que alcanza su punto más reducido en 2019 (69,3 %). En 2023 se observa una ligera recuperación, hasta el 70,35 %, lo que sugiere una estabilización reciente, aunque sin alcanzar los niveles máximos de décadas anteriores.

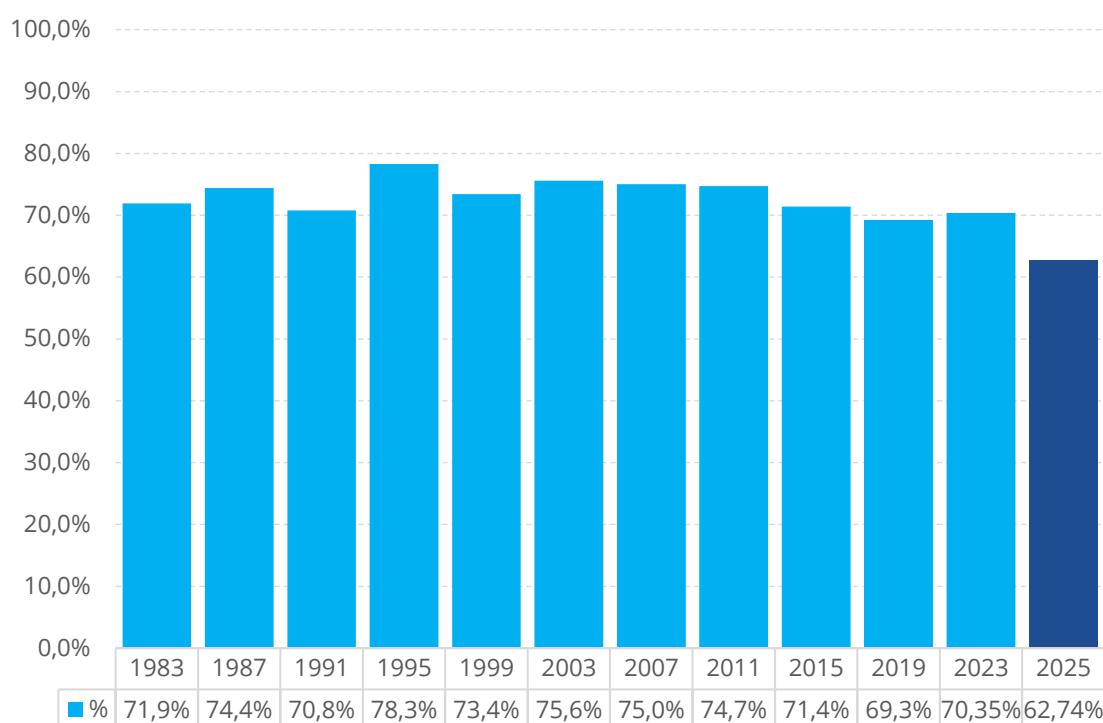
En conjunto, la participación ha reflejado un nivel de implicación electoral sostenido a lo largo del tiempo, aunque con una pérdida moderada de participación en la última década, salvo en 2023.

En comparación con los comicios de 2023, la participación en los primeros avances disminuyó. A las 14:00, se registró una participación de casi un 6% menos (41,65 vs 35,76%). Esta misma tendencia se repitió en el avance de las 18:00, con un 50,64% frente al 57,12% de 2023.

Finalmente, **Extremadura ha registrado el dato de participación más bajo en democracia**. De los 890.967 extremeños llamados a las urnas, solo el **62,74%** (70,35% en 2023) ha acudido a votar. En este sentido, la **abstención** se ha elevado hasta el **37,25%**, la cifra más alta hasta la fecha.

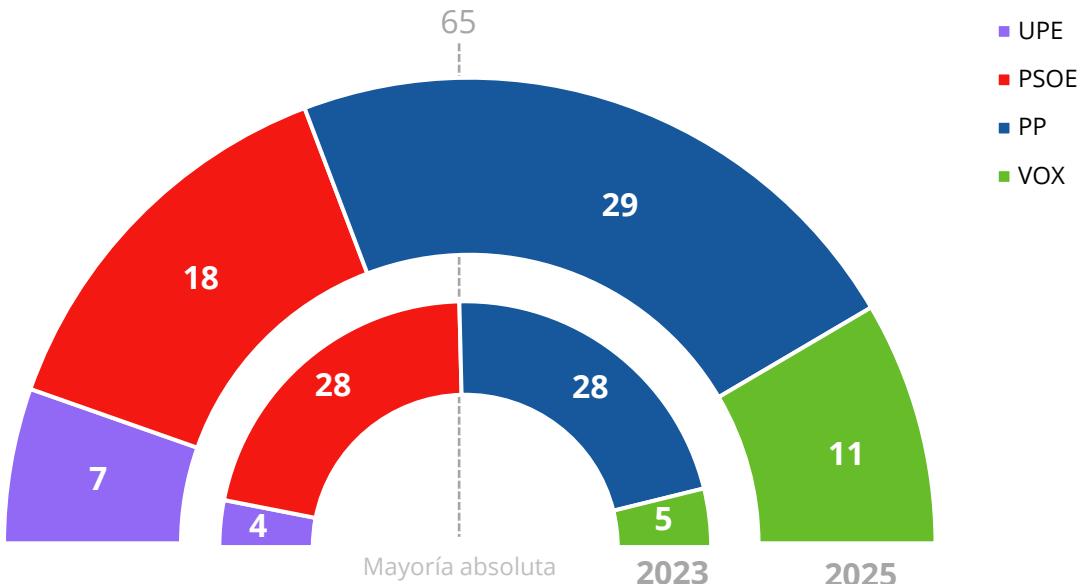
La caída de la participación se ha hecho notar en ambas provincias con un **10% menos en cada una respecto a 2023**. En **Badajoz** con un 62,4% (72,13%) y en **Cáceres** un 63,3% (73,47%). En esta línea, de las tres ciudades más pobladas de Extremadura, **Badajoz** ha disminuido la participación un **4%** respecto a 2023, **Cáceres** un **2,25%** y **Mérida** un **1%**.

PARTICIPACIÓN | Elecciones a la Asamblea de Extremadura



05 ANÁLISIS DE RESULTADOS

El PP se impone, pero sin mayoría absoluta



PP EXTREMADURA 29 (+1) **PSOE** 18 (-10) **VOX** 11 (+ 6) **UNIDAS POR EXTREMADURA** 7 (+ 3)

CLAVES DE LOS RESULTADOS

1 | PP: se consolida como primera fuerza en Extremadura con 29 escaños y el 43,1% (216.580 votos), ampliando su base respecto a 2023 (28 escaños; 38,9%). El resultado refuerza su capacidad de liderar la gobernabilidad, con una ventaja clara en voto y escaños sobre el resto de fuerzas.

2 | PSOE: se desploma hasta 18 escaños y el 25,7% (129.560 votos), frente a los 28 escaños y el 39,9% de 2023. La caída le hace perder el primer puesto y reduce de forma significativa su margen de maniobra parlamentaria. Se trata del peor resultado histórico de la formación.

3 | Vox: protagoniza el mayor crecimiento de la noche, más que duplicando su representación, hasta 11 escaños y el 16,9% (85.201 votos), desde 5 escaños y el 8,1% en 2023. Con este salto, incrementa su capacidad de condicionar mayorías y se consolida como actor decisivo en el nuevo equilibrio parlamentario.

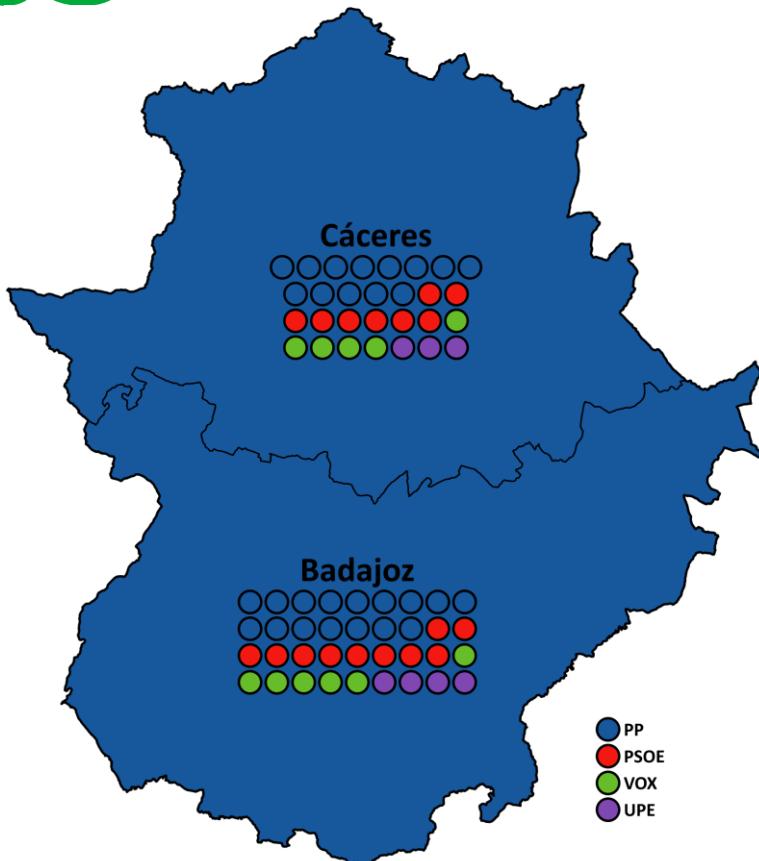
4 | Unidas Por Extremadura: mejora con fuerza, bate a las encuestas y alcanza 7 escaños y el 10,2% (51.566 votos), frente a 4 escaños y el 6,0% en 2023. El avance le permite ganar peso dentro del bloque de izquierdas, aunque sin impacto en la gobernabilidad ni compensar la pérdida del PSOE.

5 | Concentración del voto en cuatro fuerzas: el resto de candidaturas queda por debajo del 1% cada una (máximo 0,8%) y sin representación, lo que apunta a una reducción del espacio de partidos respecto a 2023 (cuando opciones como J.U.E.X. llegó al 2,6%, aunque sin obtener escaño).

* Datos con el 99,17% de los votos escrutados. Con el escrutinio completo (incluido el voto CERA) podrían producirse ligeras modificaciones en los porcentajes de voto e incluso en el reparto de escaños.

05 ANÁLISIS DE RESULTADOS

Análisis por provincia



Resultados provincia a provincia

BADAJOZ

- El PP es la fuerza más votada en la provincia de Badajoz, obteniendo el 42,68% del voto (+4,72 puntos respecto a 2023) y un total de 16 escaños (1 más que en 2023).
- El PSOE, que en 2023 fue la fuerza más votada en la provincia, pierde 6 escaños, quedándose en 10 con un 26,03% del voto (-15,20 puntos).
- VOX es el partido que más ha crecido, obteniendo el 17,22% (+9,27 puntos), y 6 escaños (+3).
- Unidas por Extremadura también mejora sus resultados. Ha crecido 4,38 puntos, logrando el 10,34% del voto, y ha obtenido 4 escaños (+2).

CÁCERES

- El PP vuelve a ser la primera fuerza en Cáceres, con el 44,02% del voto (+3,90 puntos) y 13 escaños (la misma cifra que en 2023).
- El PSOE pierde 4 escaños respecto a 2023. Con un 25,22% del voto (-12,47), los socialistas han obtenido 8 escaños.
- VOX sube 7,94 puntos y gana el 16,37% del voto, logrando 5 escaños (+3).
- Unidas por Extremadura mejora ligeramente su resultado, obteniendo 3 escaños (+1) con el 10,09% del voto (+3,99).

Resultados principales capitales

BADAJOZ Y MÉRIDA (MUNICIPIOS):

- En el municipio de Badajoz, el Partido Popular se sitúa como primera fuerza con el 46,3% de los votos. A continuación, VOX obtiene el 20,9%, seguido del PSOE con el 16,7%. Por su parte, la candidatura Unidas Por Extremadura alcanza el 11,3%.
- En Mérida, el Partido Popular se sitúa como primera fuerza con el 42,1% de los votos. El PSOE ocupa la segunda posición con el 21,4%, seguido de VOX con el 17,9%. Por su parte, Unidos por Extremadura alcanza el 13,9%.

CÁCERES (MUNICIPIO):

- En el municipio de Cáceres, el Partido Popular se impone con el 50,1% de los votos. El PSOE queda en segunda posición con el 16,5%, seguido de VOX con el 14,8%. Por su parte, Unidas por Extremadura obtiene el 13,5%.

06 PRIMERAS REACCIONES

Valoración de los candidatos



MARÍA GUARDIOLA

"Estoy dispuesta a hablar con todos. No me preocupa nada. Sólo me preocupa Extremadura. Lo que le quiero decir al señor Abascal es que el coste que tienen estas elecciones es infinitamente inferior al coste de no tener presupuestos para el año que viene. El señor Abascal tiene que hacer una lectura sosegada de las urnas."



MIGUEL ÁNGEL GALLARDO

"Feijóo mandató a Guardiola bajo unas elecciones y ha fallado estrepitosamente. No les ha servido para tener una mayoría, pero sí para engordar a Vox. El resultado del Partido Socialista es malo, muy malo. Creo que una forma de estar ajustado a la realidad es destacar también cuando los resultados son adversos. La pregunta es: ¿para qué han servido estas elecciones?"



ÓSCAR FERNÁNDEZ CALLE

"Extremadura ha hablado alto y claro para decir que quiere más VOX... más del doble de VOX. Y Extremadura lo va a tener. Vamos a defender cada uno de los votos con uñas y dientes. Y vamos a defender mañana exactamente lo mismo que defendíamos ayer. VOX es el ganador real de esta noche en Extremadura"



IRENE DE MIGUEL

"La gran perdedora hoy ha sido la señora Guardiola, porque el órgano que ha lanzado a la ciudadanía no lo ha conseguido... Ahora mismo somos una luz de esperanza para la izquierda transformadora de todo nuestro país... Hemos sido también una oposición firme y vamos a seguir haciéndolo"



06 PRIMERAS REACCIONES

Valoraciones en clave nacional



PEDRO SÁNCHEZ - @sanchezcastejón

"Enhorabuena a @MGuardiolaM por su resultado en las elecciones de Extremadura. Felicidades a @magallardomir por el gran trabajo realizado y gracias a quienes han confiado en el @psoeex. Nuestro partido será siempre garante de los servicios públicos, la igualdad y el progreso."



ALBERTO NUÑEZ FEIJOO - @nunezfeijoo

"Felicidades a @MGuardiolaM por una victoria incontestable. Extremadura ha hablado y ha dicho que no quiere más sanchismo. Se cae el relato y el muro de @sanchezcastejon y el cambio en España está más cerca."



SANTIAGO ABASCAL

"Vamos a exigir respeto para los votantes de VOX, los votos de VOX deben contar, los votantes de VOX deben contar. Puedo asegurarles esta noche que los votos no van a ser abandonados o traicionados. Estamos asistiendo al hundimiento de los que actúan como una estafa aplicando las políticas socialistas. VOX es el futuro de Extremadura y es el futuro de España."



ISABEL DÍAZ AYUSO - @idiazayuso

"María Guardiola ha arrasado a la izquierda en Extremadura, región que siempre fue socialista. Felicidades.

Pedro Sánchez pierde cada vez que hay elecciones."



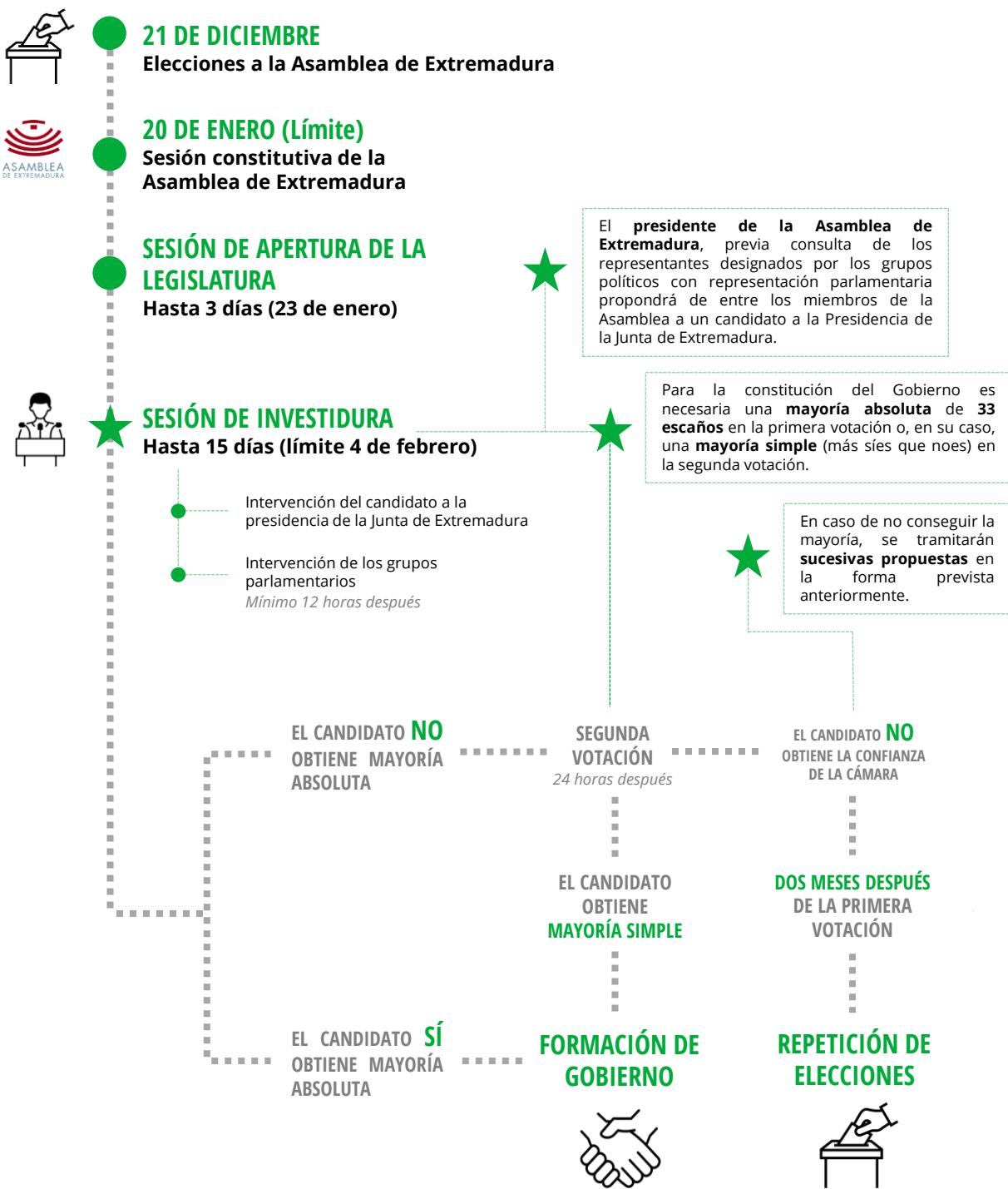
GABRIEL RUFIÁN- @gabrielrufian

"1) El PP ha ganado, pero Guardiola ha perdido: VOX pedirá su cabeza. 2) Lo del PSOE no tiene nombre: contra una derecha de verdad no vale una izquierda de mentira. 3) Sánchez no puede salir mañana a no decir nada o a decir que el PP peor: autocritica o barbarie. 4) Buen ejemplo de Podemos e IU: resiliencia y unidad. 5) Y lo de que viene la ultraderecha ya no cuela: cuando la gente no tiene futuro vota pasado (aunque sea inventado)."

07 CALENDARIO

Conformación de gobierno

El calendario para la formación del nuevo gobierno de la Junta de Extremadura está establecido tanto en el Estatuto de Autonomía de Extremadura, como en el Reglamento de la Asamblea de Extremadura y el decreto de convocatoria de elecciones. Estas normas y reglamentos incluyen **fechas de crucial importancia** que deberán tenerse en consideración en las próximas semanas:



KREAB RESEARCH

Ayudamos a anticipar las claves de contexto político y regulatorio

Analizamos los asuntos que están marcando la agenda política con el objetivo de que las organizaciones puedan navegar con certeza en escenarios cambiantes o inestables. Nos encargamos de que nuestros clientes cuenten con las proyecciones más fiables acerca de la evolución de los entornos socioeconómicos y políticos en los que desarrollan su actividad y a identificar potenciales riesgos y oportunidades.



WORLDWIDE

Pablo Vera

Partner | Co-Head of Public Affairs en Kreab
España

pvera@kreab.com

Ignacio Gomá

Partner | Co-Head of Public Affairs en Kreab
España

igoma@kreab.com

Daniel Fuentes

Director Kreab Research
dfuentes@kreab.com

Kreab España
Calle del Poeta Joan Maragall, 38
28020 Madrid, España
madrid@kreab.com
www.kreab.com

Con la colaboración de:

Francisco Javier Rodríguez
Ana Thompson
Aurora Fernández
Elvira Tobías
Inés Roca
Malcolm Lloyd
Rodrigo Velasco
Samuel Zamorano
Silvia Martorell
Sofía Rodríguez
Yaiza Méndez